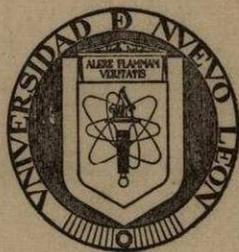


# HUMANITAS

ANUARIO DEL CENTRO DE ESTUDIOS HUMANÍSTICOS

18



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

1977

### Conclusión y Notificación

El peso de la evidencia claramente indica que se ha visto un fuerte movimiento hacia la descentralización financiera en todos los países usados en nuestro ejemplo. Mientras que las cantidades absolutas de rentas públicas han aumentado para todas las unidades de gobierno, éstas han crecido más rápidamente al nivel estatal-local de gobierno que al nivel federal. Se debe hacer hincapié que este patrón de creciente importancia fiscal para los gobiernos locales ocurrió en la misma era en la que el mundo ha observado la continuación de las presiones de la guerra fría, una seria amenaza de guerra nuclear, la guerra de Corea, varias guerras en el Medio-Oriente, la guerra de Vietnam, otras guerras locales, y una continua incertidumbre mundial debido a asuntos internacionales, factores *ceteris paribus* que tienden a mover impuestos, recursos y responsabilidades hacia los gobiernos centrales.

A pesar de la fuerte evidencia aquí presentada, se debe llevar cautela al extrapolar las tendencias reportadas. El proceso de descentralización puede tener consigo semillas y fuerzas necesarias para generar cambios. Mientras que en muchos casos las autoridades estatales-locales pueden atender de mejor manera las necesidades de sus ciudadanos miembros de grupos homogéneos, los efectos de una política pública descentralizada pueden generar disparidades entre varias unidades gubernamentales y sus ciudadanos. A medida que el tiempo pasa, esas diferencias en la forma de tratar a los individuos puede estimular una reacción y un movimiento para intervención de autoridades centrales para la restauración de la igualdad y para fijar normas mínimas que todas las jurisdicciones estatales y locales deben obedecer. Un poco de descentralización se puede sacrificar para lograr otros objetivos.<sup>24</sup>

Lo que se sugiere es la posibilidad de que existan ciclos del proceso de centralización y descentralización. A medida que el producto nacional bruto crece y el tiempo pasa, la cantidad de impuestos gubernamentales, entradas y gastos aumentan, pero a veces la parte estatal-local crece a costa de la parte federal mientras que en otros tiempos las fuerzas sociales causan que los planos se reverseen.

Yo no he probado esta hipótesis empíricamente pero a medida que los investigadores acumulen datos del pasado y el futuro nos supla con información adicional, será posible ya sea desacreditar o verificar esta idea.

<sup>24</sup> Este tipo de reacción puede haber sido la raíz de algunas de las políticas del gobierno Australiano en el período de 1971-75.

## LA DESNUCLEARIZACIÓN MILITAR DE LA AMÉRICA LATINA Y LA SUCESIÓN DE ESTADOS EN MATERIA DE TRATADOS \*

Por el DR. HÉCTOR GROS ESPIELL,  
Secretario General del Organismo para  
la Proscripción de las Armas Nucleares  
en la América Latina.

1. EN LA RICA y compleja problemática actual, referente a la sucesión de Estados en materia de Tratados,<sup>1</sup> presenta un interés muy peculiar, por sus características atípicas, la cuestión de la sucesión de Estados en el sistema internacional vigente para la proscripción de las armas nucleares en la América Latina.

Como es sabido, este sistema se integra por tres instrumentos internacionales multilaterales distintos: a) Un tratado conocido Tratado de Tlatelolco,

\* La crítica de la poco feliz expresión "sucesión de Estados", inadecuadamente tomada del derecho privado, ha sido hecha de manera insuperable por Charles Rousseau Principes de Droit International Public Recueil des Cours, Academie de Droit International, 1958 (Répartitions des competences dans le tem, Théorie de la succession d'Etats, pp. 437-449). Sin embargo su utilización general y su aceptación por las Naciones Unidas, hace ineludible su uso. (Ver Sir Humphrey Waldock, Segundo Informe sobre la sucesión de Estados y de Gobiernos en materia de tratados, términos empleados, art. 1, Anuario de la Comisión de Derecho Internacional, 1960, II, p. 50).

<sup>1</sup> La complejidad de este proceso y su interés actual resultan de los trabajos de las Naciones Unidas en materia, iniciados en 1962 y que, aparte de una serie de importantísimos estudios de la Secretaría, se hallan en los informes del Relator Especial. Sir Humphrey Waldock, (Anuario de la Comisión de Derecho Internacional, 1969, II, p. 45; Anuario de la Comisión de Derecho Internacional, 1970, Vol. II, p. 27; Anuario de la Comisión de Derecho Internacional, 1971, Vol. II, p. 151; Anuario de la Comisión de Derecho Internacional, 1972, Vol. II, p. 1).

abierto a la firma y ratificación de los Estados latinoamericanos;<sup>2</sup> b) Un Protocolo Adicional I abierto a la firma y ratificación de los Estados no latinoamericanos que poseen, *de jure* o *de facto* bajo su jurisdicción territorios situados en la zona determinada por el Artículo 4 del Tratado,<sup>3</sup> y c) Un Protocolo Adicional II abierto a la firma y ratificación de los Estados poseedores de armas nucleares.<sup>4</sup> El conjunto de estos instrumentos está dirigido a establecer el estatuto de la completa desnuclearización militar en todos los territorios, sea cual fuere su estatuto jurídico, comprendidos en la zona y a garantizar el respeto de esta zona y del régimen de desnuclearización militar de la América Latina, por los Estados poseedores de armas nucleares.

La cuestión que hemos de examinar se plantea con respecto a la situación que se produce cuando un territorio que se encontraba bajo la jurisdicción de un Estado Parte en el Protocolo Adicional I, pasa a constituir un nuevo Estado independiente y soberano.

Dada la actual situación respecto al Protocolo Adicional I, del que son Partes los Países Bajos y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, los casos que hemos de analizar son los de los territorios que se encontraban bajo la jurisdicción *de jure* o *de facto* de estos dos países y que han pasado a ser Estados independientes después del 21 de julio de 1971 con respecto a los Países Bajos (fecha en que éstos ratificaron el Protocolo Adicional I) y después del 11 de diciembre de 1969 para el Reino Unido (fecha en que éste ratificó el citado Protocolo).<sup>5</sup>

Los casos de Estados cuyos territorios antes de esas fechas estuvieron bajo la jurisdicción de los Países Bajos y del Reino Unido y adquirieron su independencia también con anterioridad a tales fechas, no interesan a los fines de este estudio. En efecto, los territorios de dichos Estados nunca habían

<sup>2</sup> Son partes en el Tratado, hasta hoy: Barbados, Bolivia, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Granada, Guatemala, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Trinidad y Tobago, Uruguay y Venezuela. Han firmado y ratificado, pero no han hecho aún la dispensa del art. 28: Brasil y Chile. Han firmado, pero no han ratificado todavía: Argentina y Surinam.

<sup>3</sup> Ha sido firmado y ratificado por los Países Bajos y el Reino Unido. Faltan las firmas y ratificaciones de los Estados Unidos y Francia.

<sup>4</sup> Ha sido firmado y ratificado por China, Estados Unidos, Francia y el Reino Unido. Falta la firma y ratificación de la Unión Soviética. La detonación por la India de un aparato nuclear ha planeado asimismo la eventualidad de la firma por parte de ésta del Protocolo II.

<sup>5</sup> Los Países Bajos habían firmado el Protocolo I el 15 de marzo de 1968 y el Reino Unido lo había hecho el 20 de diciembre de 1967.

estado bajo un estatuto de desnuclearización militar y, a partir del 14 de febrero de 1967 (fecha de la apertura a la firma del Tratado de Tlatelolco) podían transformarse en Partes en el Tratado.

Se encontraban en esta situación Jamaica (independiente desde 1962). Trinidad y Tobago (independiente desde el 31 de agosto de 1962) y Barbados (independiente desde el 30 de noviembre de 1966), que firmaron el Tratado de Tlatelolco, respectivamente, el 26 de octubre de 1967, el 27 de junio de 1967 y el 18 de octubre de 1968 y lo ratificaron con dispensa de los requisitos previstos en su Artículo 28, el 26 de junio de 1969 Jamaica; el 25 de abril de 1969 Barbados y el 27 de junio de 1975 Trinidad y Tobago, que lo había ratificado sin dispensa el 3 de diciembre de 1970. El caso de Guyana es similar al de estos tres, dado que es independiente desde el 26 de mayo de 1966, es decir, antes de que el Reino Unido se transformara en Parte en el Protocolo I. Pero Guyana no ha podido firmar todavía el Tratado de Tlatelolco, pese a haber manifestado su voluntad de hacerlo desde el 23 de abril de 1968,<sup>6</sup> por la oposición de Venezuela fundada en el Artículo 25, párrafo 2, del Tratado.<sup>7</sup> La cuestión, ampliamente discutida, parece estar hoy en vías de solución, lo que permitirá la firma de Guyana y su posterior inclusión como Parte Contratante.<sup>8</sup>

En cambio, las situaciones que caen en el ámbito de nuestro estudio, son respecto del Reino Unido, los casos de Bahamas, independiente desde el 10 de julio de 1973 y de Granada, independiente desde el 7 de febrero de 1974, y respecto de los Países Bajos, Surinam, independiente desde el 25 de noviembre de 1975.

<sup>6</sup> Telegrama del Ministro de Estado de Guyana al Gobierno Mexicano en cuanto Gobierno Depositario del Tratado de Tlatelolco (Doc. OPANAL/4 y Add. 1 de 3 de septiembre de 1969).

<sup>7</sup> Esta norma es similar a la incluida en el artículo 8 de la Carta de la O.E.A. reformada por el Protocolo de Buenos Aires de febrero de 1967 que, a su vez, tomó la disposición de la resolución adoptada en la I Conferencia Interamericana Extraordinaria (Washington, 1964).

<sup>8</sup> Para intentar resolver el diferendo entre Guyana y Venezuela respecto de la interpretación del Tratado de Tlatelolco, se formó una Comisión de Buenos Oficios por la Conferencia General del OPANAL [Resolución 17 (I)] integrada por Jamaica, México y Perú. La Comisión no logró éxito y su mandato ha sido constantemente renovado [Resoluciones 35 (II), 48 (II) y 75 (IV)]. Sobre el tema puede consultarse: Alfonso García Robles, *Mésures de désarmement dans des zones particulières: le traité visant l'interdiction des armes nucléaires en Amérique Latine*. Recueil des Cours, Académie de Droit International, 1971, I, pp. 69-70; Alfonso García Robles, *La proscripción de las armas nucleares en la América Latina*, El Colegio Nacional, México MCMLXXXV, pp. 173-174.

La cuestión que hemos de analizar es, por tanto, muy reciente en su planteamiento. Cuando en abril de 1973 escribimos nuestro estudio "En torno al Tratado de Tlatelolco",<sup>9</sup> el problema no se había configurado aún y no hay por eso ninguna referencia a él en esta monografía. Pero en julio de 1973 Bahamas adquirió su independencia y por ello en el discurso que pronuncié ante la Conferencia General el 21 de agosto de 1973 planteé el punto,<sup>10</sup> lo que motivó la Resolución 46 (III) de la Conferencia.<sup>11</sup> La cuestión la estudié nuevamente en mi trabajo "El Derecho de los Tratados y el Tratado de Tlatelolco".<sup>12</sup> En mi informe al Cuarto Periodo de Sesiones de la Conferencia General<sup>13</sup> analicé los casos de Bahamas y Granada, que se habían independizado el 7 de febrero de 1974, y reiteré el tema en mi discurso del 15 de abril de 1975.<sup>14</sup> Al respecto se dictó la Resolución 80 (IV).<sup>15</sup> Poco después Granada firmó el 29 de abril de 1975 el Tratado y con fecha 20 de junio de 1975 lo ratificó con dispensa de los requisitos de su Art. 28. En cuanto a Bahamas se espera su firma para fecha muy próxima. Durante el IV Periodo de Sesiones de la Conferencia General, en 1975, el Observador de los Países Bajos se refirió a la cuestión de Surinam y la Conferencia votó

<sup>9</sup> Publicaciones del OPANAL, Serie Ensayos, Estudios y Monografías No. 1, México, 1973.

<sup>10</sup> S/Inf. 60, pp. 4-5.

<sup>11</sup> En lo pertinente, esta resolución dice: "Observando, por otra parte, que el territorio de las Bahamas estaba incluido en el estatuto de desnuclearización militar que establece el Tratado, a través del compromiso contraído por la Gran Bretaña en el Protocolo Adicional I al Tratado y que, al alcanzar las Bahamas su independencia, en julio del presente año, dicho estatuto ha dejado de ser aplicable a este nuevo Estado; Estimando que, al cesar los efectos del Protocolo Adicional I por lo que respecta a las Bahamas, este nuevo Estado, para mantener su territorio sometido al estatuto de desnuclearización militar, tendría que adherir al Tratado mismo, y Considerando que, en virtud de su Artículo 25, el Tratado está abierto a la firma de los Estados que alcancen el disfrute de su plena soberanía, cuando sean admitidos por la Conferencia General, Resuelve: 1. Expresar al Gobierno de las Bahamas, desde luego, su aceptación y sus deseos de que en fecha muy próxima pueda proceder a dar los pasos necesarios para convertirse en Parte en el Tratado para la Proscripción de las Armas Nucleares en la América Latina".

<sup>12</sup> Publicaciones del OPANAL, Serie Ensayos, Estudios y Monografías No. 2, México 1974, p. 15, nota 13. Este estudio se encuentra también publicado en el Anuario del Instituto Hispano Luso Americano de Derecho Internacional, IV, Madrid, 1973.

<sup>13</sup> CG/113, 10 abril 1975, p. 3.

<sup>14</sup> S/Inf. 84/Rev. 1, p. 5.

<sup>15</sup> El párrafo 2.c. de esta resolución dice: "Reiterar al Gobierno de Bahamas, y expresar al de Granada, su interés en que, como Estados soberanos, procedan cuanto antes a integrarse al sistema de desnuclearización militar de la América Latina, firmando y ratificando el Tratado de Tlatelolco."

la Resolución 86 (IV).<sup>16</sup> Declarada su independencia el 25 de noviembre de 1975, Surinam procedió a firmar el Tratado de Tlatelolco el 13 de febrero de 1976.

A estos casos seguirán los de otros territorios que se encuentran actualmente bajo la jurisdicción de los Países Bajos y del Reino Unido cuando adquieran, próximamente, su prevista independencia.

Quando los Estados Unidos y Francia firmen el Protocolo I, poniendo fin a la actitud negativa e injustificada que han mantenido al respecto hasta hoy,<sup>17</sup> los territorios que se encuentran actualmente bajo su jurisdicción en la zona<sup>18</sup> pasarán a estar cubiertos por el Estatuto de la Desnuclearización Militar previsto en el Artículo 1 del Protocolo I, que remite, a esos efectos, a los Artículos 1, 3, 5 y 13 del Tratado. Y a su vez el día en que alguno o algunos de estos territorios, en los casos en que ello sea posible, obtengan su independencia, transformándose en Estados soberanos, se planteará a su respecto la misma cuestión que surgió ante los casos de Granada, Bahamas y Surinam.<sup>19</sup>

2. La cuestión que analizamos es una consecuencia del intenso proceso de descolonización que bajo los principios de la Carta de las Naciones

<sup>16</sup> En la parte que interesa, esta resolución establece: "Recordando que el territorio de Surinam está incluido actualmente en el estatuto de la desnuclearización militar que establece el Tratado para la Proscripción de las Armas Nucleares en la América Latina, en virtud de que el Reino de los Países Bajos es Parte Contratante en el Protocolo Adicional I al Tratado y que al alcanzar Surinam su independencia, dicho estatuto dejará de ser aplicable a su territorio; Destacando la importancia de que en el momento en que Surinam alcance la plena independencia, su territorio se mantenga bajo el actual régimen de desnuclearización militar; Considerando que en virtud de su Artículo 25, el Tratado está abierto a la firma de los Estados latinoamericanos que alcancen el disfrute de su plena soberanía, cuando sean admitidos por la Conferencia General, Resuelve: 1. Tomar nota con satisfacción de la decisión del Gobierno del Reino de los Países Bajos de otorgar la independencia y soberanía plena a Surinam, que pondrá a este país de nuestra región en posibilidad de formar parte del OPANAL, y expresar su asentimiento para que en el momento en que adquiera su plena independencia pueda proceder a la firma del Tratado de Tlatelolco".

<sup>17</sup> La Asamblea General de las Naciones Unidas ha pedido reiteradamente a los Estados Unidos y a Francia que firmen y ratifiquen el Protocolo Adicional I [Resoluciones 2286 (XXII), 3262 (XXIX) y 3473 (XXX)]. Y la Conferencia General del OPANAL ha hecho lo mismo en sucesivas oportunidades, [Resoluciones 13 (I), 27 (I), 34 (II), B; 47 (III), B; 74 (IV)].

<sup>18</sup> Estados Unidos: Islas Vírgenes, Puerto Rico, Zona del Canal de Panamá y Guantánamo. Francia: Martinica, Guadalupe y Guayana Francesa.

<sup>19</sup> Ver nota 34.

Unidas y de la "Declaración sobre la concesión de la independencia a los países y pueblos coloniales" [Resolución 1514 (XV)], se ha cumplido y se cumple en el momento actual.

Este proceso que ha alterado tantos conceptos tradicionales del Derecho Internacional y que constituye uno de los elementos más característicos y esenciales de la realidad internacional de hoy, se ha reflejado naturalmente en toda la cuestión de la sucesión de Estados en materia de Tratados, ya que el enfoque tradicional de la cuestión<sup>20</sup> no puede ser integralmente aceptado ante lo que resulta del proceso de descolonización actual y del reconocimiento pleno del derecho de los pueblos a la libre determinación.<sup>21</sup>

Como con razón ha dicho Mohammed Bedjaoui: "Cet Etat étant né par application du principe d'autodétermination, les éventuelles règles de succession ne doivent rien imposer ou prescrire qui heurte ce principe original et créateur".<sup>22</sup>

En las cuestiones militares, en lo relativo a la subsistencia de bases de este tipo y en lo referente a las obligaciones en cuanto al desarme, este cri-

<sup>20</sup> Por ejemplo: BRIERLY, James Leslie, *Règles Générales du Droit de la Paix, Succession de'Etats*, Recueil des Cours, Académie de Droit International, 1936, IV, p. 63. Un resumen excelente en Marco Marcoff, *Accession a l'indépendance et succession d'Etats aise traites internationaux*, Fribourg, 1969, Cap. I.

<sup>21</sup> ABELLÁN DE VELASCO, Victoria, *Reflexiones sobre la llamada "Sucesión Colonial"*, en Estudios de Derecho Internacional Público y Privado, Homenaje al Profesor Luis Sela Sampil, Oviedo, 1970, II, p. 560 ss.; Díez DE VELASCO, Manuel, *Algunas cuestiones relativas a la "sucesión de Estados" en la reciente descolonización española*. Anuario Hispano Luso Americano de Derecho Internacional, IV, Madrid, 1973, pp. 611-613 y 620; GONZÁLEZ CAMPOS, Julio D., *Algunas consideraciones sobre los problemas de la sucesión de Estados*, Revista Española de Derecho Internacional, 1963, Vol. 16, Nº 3, p. 562; ZEMANNEK, Karl, *State Succession after decolonization* Recueil des Cours, Académie de Droit International, 1965, III, p. 187 ss.; O'CONNELL, D. P., *Recent problems of State succession in relation to new States*, Recueil des Cours, Académie de Droit International, 1970, II, p. 101 ss.; SIR WALDOCK, Humphrey, *Segundo Informe sobre la sucesión de Estados en materia de Tratados, La cuestión de la descolonización como elemento del tema de la sucesión de Estados*, Anuario de la Comisión de Derecho Internacional, 1969, II, p. 49; BARTOS, M., Working paper on the question of succession of States and Governments raised by the birth and creation of new States through the application of the principle of self determination (*Year book of the International Law-Commission*, 1963, Vol. II, pp. 293-297).

<sup>22</sup> *Problèmes récents de succession d'Etats dans les Etats nouveaux*, Recueil des Cours, Académie de Droit International, 1970, II, p. 489.

terio tiene una capital importancia,<sup>23</sup> puesto que sería inadmisibles e inaceptable que a un nuevo Estado, surgido del proceso de descolonización por el reconocimiento del derecho a la libre determinación de los pueblos se le impusiera, con fundamento en la teoría de sucesión de Estados en materia de tratados obligaciones para el mantenimiento de bases que, en algunos casos, se ha pretendido calificar como servidumbres internacionales<sup>24</sup> y deberes en cuanto al desarme.

En principio no puede admitirse la sucesión *ipso jure* de obligaciones en estas cuestiones,<sup>25</sup> salvo que se acepten expresa y libremente por el nuevo Estado. Este extremo puede lograrse por medio de los llamados acuerdos de transmisión,<sup>26</sup> o cuando fuera pertinente, por una declaración unilateral del Estado sucesor de que se considera Parte en el tratado multilateral relativo al desarme o a otras obligaciones de carácter militar.<sup>27</sup>

Pero sin duda los problemas políticos especialmente graves de estas situaciones, su proyección eventual con respecto a la paz y la seguridad internacionales y la posibilidad de existencia de presiones particularmente sensibles sobre el Estado sucesor, hacen de estos extremos casos muy delicados, que hay que examinar con especial atención para asegurar el respeto de la soberanía del nuevo Estado y de los principios esenciales de igualdad jurídica y libre determinación.

<sup>23</sup> O'CONNELL, D. P., *op. cit.*, pp. 194-196, en donde se estudian algunos ejemplos al respecto.

<sup>24</sup> OPPENHEIM, *International Law*, 4ª ed., p. 429; REID, H. D., *Les servitudes internationales*, Recueil des Cours, Académie de Droit International, 1933; KELSEN, Hans, *Théorie Générale du Droit International Public, Problèmes choisis*, Recueil des Cours, Académie de Droit International, 1932, p. 339; BRIERLY, J. L. *Règles Générales du Droit de la Paix*, Recueil des Cours, Académie de Droit International, 1936, IV, pp. 224-228; MARCOFF, Marco, *op. cit.*, p. 228; ESGAIN, A. Y., *Military servitudes and new nations, the new nations in International Law and Diplomacy*, London, 1965.

<sup>25</sup> De acuerdo, por lo demás, con el criterio general —para nosotros correcto—, aceptado por el Relator Especial, Sir Humphrey Waldock, para los nuevos Estados (Arts. 5 y 6), *Tercer Informe cit.*, Anuario de la Comisión de Derecho Internacional, 1970, Vol. II, pp. 31-39. "A juicio del Relator Especial, la norma general es que ningún Estado de reciente independencia se halla obligado *ipso jure* a suceder en los tratados de su predecesor, sean cuales fueren las ventajas prácticas de la continuidad en las relaciones convencionales" (p. 39).

<sup>26</sup> Sir WALDOCK, Humphrey, *Segundo Informe cit.*, Anuario de la Comisión de Derecho Internacional 1969, Vol. II, p. 54.

<sup>27</sup> *Segundo Informe cit.*, Art. 4, Anuario de la Comisión de Derecho Internacional, 1969, p. 63; *Tercer Informe cit.*, Art. 7, Anuario de la Comisión de Derecho Internacional, 1970, p. 39.

3. Ahora bien, un nuevo Estado latinoamericano, cuyo territorio haya estado antes de su independencia, *de jure* o *de facto*, bajo la jurisdicción de un Estado Parte en el Protocolo I, no puede pasar a ser Parte en este Protocolo. De tal modo, el instituto de la sucesión de Estados en materia de tratados es inaplicable a tal situación, ya que ni por un acuerdo de transferencia ni por una declaración unilateral del Estado sucesor ello es posible, dadas las características esencialmente diferentes del Tratado y del Protocolo I.

No sólo, en efecto, el primero está abierto a la firma y ratificación de los Estados latinoamericanos, dentro del régimen de su Artículo 25, mientras que el segundo sólo lo está a los Estados no latinoamericanos que poseen bajo su jurisdicción, *de jure* o *de facto*, territorios en la zona de aplicación del Tratado (Artículo 1), sino que las obligaciones que el Tratado impone no coinciden exactamente con las que resultan del Protocolo I, ya que en el primer caso los deberes que se derivan del Sistema de Control son más amplios,<sup>28</sup> el Tratado no permite las reservas,<sup>29</sup> mientras que éstas son posibles, dentro de ciertos límites, en el Protocolo I<sup>30</sup> y el Tratado establece un Organismo Internacional, el OPANAL, del que son Miembros todas las Partes en el Tratado, pero del que no pueden serlo las Partes en el Protocolo I.<sup>31</sup>

<sup>28</sup> El Protocolo I, en su artículo 1, remite y hace aplicables sólo los artículos 1, 3, 5 y 13 del Tratado. Quiere decir que, con excepción del artículo 13, el Sistema de Control establecido en los artículos 12 a 16, la comunicación de los acuerdos en materia nuclear (Art. 23) y lo referente a las medidas en caso de violación del Tratado (Art. 20) no se aplican a los territorios bajo jurisdicción de los Estados Partes en el Protocolo I.

<sup>29</sup> Artículo 27.

<sup>30</sup> A diferencia del Protocolo II (Art. 4), el Protocolo I no hace ninguna remisión al artículo 27 del Tratado que prohíbe las reservas. Parecería, en consecuencia, que deberían admitirse las reservas al Protocolo I. Pero, para nosotros, esta posibilidad está limitada por la aplicación de los criterios afirmados por los artículos 19,c y 20,2 de la Convención de Viena sobre Derecho de los Tratados. Hemos estudiado la cuestión en nuestro trabajo "El Derecho de los Tratados y el Tratado de Tlatelolco", cit., párrafo 21, p. 26.

<sup>31</sup> Artículo 7 del Proyecto sobre sucesión de Estados en materia de tratados: "Todo nuevo Estado en relación con cualquier tratado multilateral en vigor con respecto de su territorio en la fecha de la sucesión tiene derecho a notificar a las Partes que se considera Parte en el Tratado por derecho propio a no ser que: ... b) El Tratado sea instrumento constitutivo de una organización internacional de la que los Estados pueden llegar a ser Partes únicamente mediante el procedimiento proscrito para la adquisición de la condición de Miembro de la organización" (*Tercer Informe cit.*, Anuario de la Comisión de Derecho Internacional, 1970, Vol. II, pp. 39-40 y 43-44). La cuestión, aunque no igual, tiene similitudes con la que se plantea en el Tratado de Tlatelolco.

Todas estas diferencias muestran que el instituto de la sucesión de Estados en materia de tratados es inaplicable a las situaciones que examinamos. Sin embargo, es evidente que la integridad de la zona militarmente desnuclearizada de la América Latina exige que las obligaciones que han aceptado al respecto las potencias que mantienen territorios bajo su jurisdicción en la zona, no perezcan sin ser reemplazadas por las que resultan de las condiciones de Partes en el Tratado por los nuevos Estados que nazcan en la zona. Hasta ahora ello se ha logrado en los tres casos que se han producido, ya que Granada ha firmado y ratificado con dispensa el Tratado de Tlatelolco, Surinam acaba de firmarlo y sin duda lo ratificará con dispensa en muy breve plazo.

El caso de Bahamas fue un poco más complicado, pero se ha solucionado satisfactoriamente. En efecto, por nota del 16 de julio de 1976, dirigida al Gobierno depositario, el Gobierno de Bahamas, en aplicación del principio de la sucesión de Estados en Materia de Tratados, y como consecuencia de la firma y ratificación por el Reino Unido del Protocolo Adicional I, se declaró parte en el Tratado de Tlatelolco.<sup>31 bis</sup> El Gobierno mexicano tomó nota de esta comunicación y la circuló al OPANAL y a los otros Estados partes. Pero hizo gestiones diplomáticas, sosteniendo que el procedimiento correcto, dado que se trataba de dos instrumentos distintos (el Tratado y el Protocolo I), que el Reino Unido no era ni podía ser parte en el Tratado y que Bahamas no podía llegar a ser parte en el Protocolo I, no era el seguido, sino que lo pertinente era que Bahamas precediera a la firma y posterior ratificación del Tratado de Tlatelolco. La cuestión quedó aclarada y Bahamas firmó el Tratado el 29 de noviembre de 1976.

<sup>31 bis</sup> El texto de la nota del Gobierno de Bahamas es el siguiente:

"I have the honour to call to your notice the notification addressed to the Secretary-General of the United Nations on 10th July 1973 that in principle the Government of The Commonwealth of The Bahamas acknowledged that treaty rights and obligations of the Government of the Commonwealth of The Bahamas, for which the United Kingdom was responsible, would be inherited by The Commonwealth of The Bahamas upon independence, by virtue of customary international law; but that since it is likely that by virtue of customary international law certain treaties may have lapsed at the date of independence of The Commonwealth of The Bahamas, it seemed essential that each treaty should be subjected to legal examination. The Government of The Commonwealth of The Bahamas has examined: The Treaty for the Prohibition of Nuclear Weapons in Latin America Done at Mexico, Distrito Federal, on the 14th of February 1967; and declares that it considers itself to be bound thereby by virtue of the signature of the United Kingdom and pursuant to customary international law. I would therefore request you to consider listing The Commonwealth of The Bahamas as a party to this instrument."

Todo esto se ha obtenido mediante negociaciones diplomáticas y la clara presentación del caso jurídico planteado.

Es de esperar que en los próximos casos de independencia que se produzcan en territorios situados en las Zonas que todavía hoy se encuentran bajo la jurisdicción de los Países Bajos<sup>32</sup> y del Reino Unido,<sup>33</sup> se llegue a resultados iguales que los obtenidos en los tres antes citados y que, cuando en un futuro que deseamos no lejano, Francia y los Estados Unidos se transformen en Partes en el Protocolo I y se generen situaciones iguales<sup>34</sup> a las

<sup>32</sup> Antillas Holandesas (Curaçao, Aruba, St. Martin).

<sup>33</sup> Caso de las múltiples islas situadas en el Caribe que aún no han obtenido su independencia. Los casos de Bermudas, Islas Vírgenes Británicas, Islas Caimán, Montserrat, Islas Turcas y Caicos fueron objeto de la Resolución 3289 (XXIX) de la Asamblea General de las Naciones Unidas, que reafirma su derecho a la libre determinación e independencia. Los casos de Antigua, Dominica, San Cristóbal Nieves, Anguila, Santa Lucía y San Vicente serán examinados por la Asamblea General de las Naciones Unidas en su XXXI Período de Sesiones (decisión del 8 de diciembre de 1975). Con respecto a Belice, si se llegara a declarar su independencia [Resolución 3432 (XXX) de la Asamblea General] y se mantuviera la actual diferencia entre el Reino Unido y Guatemala, ello daría origen a otro caso de aplicación del Artículo 25 del Tratado que impediría al hipotético nuevo Estado de Belice firmar el Tratado. En cuanto a las Islas Malvinas (Islas Falkland) [asunto que la Asamblea General decidió el 8 de diciembre de 1975 dejar para considerar en el XXXI Período de Sesiones y sobre el que se adoptaron en años anteriores reiteradas resoluciones y decisiones, últimamente la 3160 (XXVIII) y decisión del 13 de diciembre de 1974], si volvieran a estar bajo la soberanía argentina, perderían su actual estatuto desnuclearizado hasta que la Argentina se transformara en Parte en el Tratado de Tlatelolco, que ya ha firmado. En cambio, si se declarara su independencia, sería otro caso conflictivo que, si la Argentina fuera ya entonces Parte en el Tratado, permitiría a ésta invocar su Artículo 25 para impedir que ese hipotético nuevo Estado pudiera firmar el Tratado.

<sup>34</sup> Razonando en hipótesis, todos los casos existentes de territorios sobre los que Francia o los Estados Unidos ejercen jurisdicción en la Zona, no podrían generar situaciones similares a las que se han dado hasta hoy y que hemos examinado en este trabajo. En efecto, ni la Zona del Canal de Panamá ni Guantánamo habrán de constituir nuevos Estados independientes. La situación es distinta en los casos de las Islas Vírgenes, calificadas como territorio metropolitano de los Estados Unidos, pese a lo cual la Asamblea General de las Naciones Unidas reafirmó su derecho a la libre determinación e independencia [Resolución 3289 (XXIX), Art. 2], y Puerto Rico, Estado libre asociado de los Estados Unidos. Así, si Puerto Rico y/o las Islas Vírgenes llegaran en el futuro a ser independientes, podrían transformarse en Partes en el Tratado de Tlatelolco.

En cuanto a los territorios bajo jurisdicción francesa (Guyana, Guadalupe, Martinica, etc.), calificados por Francia como Departamentos de Ultramar, nada impide pensar, también en hipótesis, en su eventual independencia futura y por ende en la posibilidad de que en ese caso los nuevos Estados puedan firmar el Tratado.

que han existido con respecto a los territorios bajo jurisdicción de los Países Bajos y del Reino Unido, pueda llegarse a soluciones iguales a las obtenidas hasta hoy.

Sección Quinta  
NOTICIAS, RESEÑAS  
Y COMENTARIOS