

# HUMANITAS

ANUARIO DEL CENTRO DE ESTUDIOS HUMANÍSTICOS

21



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

1980



Re-entrenamiento y re-educación también pueden contribuir a reducir el desempleo.

Pero todas estas medidas no deben de llevarnos a mucha inflación, dado que un nivel de inflación de más del nivel óptimo de 3 - 4% al año no será deseable en ningún aspecto.

Así que para reducir el desempleo, la inflación debe ser reducida a un nivel del 3 - 4% anual; aunque en un corto plazo puede verse que una mayor tasa de inflación, pueda estimular la economía y el empleo, como vimos arriba; pero por lo general nos lleva al contrario, a reducir crecimiento económico y el empleo.

En relación al *desempleo estructural*, tenemos que aceptar la tendencia creciente, provocada por el nivel alto de salarios, automatización, computación y el hecho de que la demanda por trabajo se encontrará a un nivel más sofisticado. La fuerza de trabajo tiene que ser re-entrenada y re-educada para mantenerse a la par con el rápido mundo cambiante y muchos no pueden mantenerse a la par con ella y tienen problemas con el re-entrenamiento y la re-educación.

Para prevenir la pérdida de productividad y el efecto desmoralizador del estado de desempleo sobre el ser humano, medidas como la introducción de una especie de servicio no militar, deben ser tomadas. Personas que están desempleadas, deben de trabajar en este servicio para que así consigan su compensación de desempleado, y así trabajar en actividades que todavía incrementan el producto interno bruto; pero por otro lado no han sido aprovechados ni por el sector público ni privado por falta de dinero, como el plan del Presidente Carter para los ochentas.

Entonces, los aspectos humanos sobresalientes del desempleo, como mencionamos anteriormente, pueden ser superados y podremos aprender a vivir en un nivel creciente de desempleo estructural sin que el mundo se vea envuelto en la desmoralización, drogas y crímenes.

## DIAGNÓSTICO PRELIMINAR DEL SECTOR AGROPECUARIO DE LA SUBREGIÓN ANÁHUAC, NUEVO LEÓN, MÉXICO

GENTIL ROJAS L.

Cali, Colombia.

La Subregión comprende los municipios de Agualeguas, Anáhuac, Bustamante, Colombia, Lampazos de Naranjo, Parás, Sabinas Hidalgo, Vallecillo y Villaldama.

### RESUMEN

Los elementos ecológicos definen un escenario restrictivo, para el desempeño de la economía agrícola subregional. No obstante en la última década, la producción y los rendimientos unitarios, evolucionaron muy favorablemente. La combinación de más tierra, agua y mecanización, dinamizó inusualmente la economía. El segmento de productores que actuó con mayor eficacia es desconocido.

La repartición proporcional de los ingresos, ilustra la magnitud de la pobreza. La pobreza absoluta y relativa son graves. La contradicción entre la dinámica de la producción y la insuficiencia de los ingresos, se resuelve básicamente por el reducido control de los campesinos sobre la tierra y agua; la ineficiencia en la utilización de este insumo; y, el proceso desequilibrado de comercialización de los productos e insumos. El proceso toma lugar en un mercado de demanda muy imperfecto y en uno de oferta, atomizado y desorganizado. En la práctica, los ingresos no se reparten proporcionalmente. Al parecer, factores institucionales han tenido a concentrar la propiedad y el usufructo de las mejores tierras. Además, los servicios públicos para la producción han favorecido —probablemente con justificación válida— las



actividades dominantes, como la producción de sorgo grano. Por lo tanto, la conclusión es que los signos de la economía agrícola indican que el subdesarrollo tiene sus raíces, más en la inapropiada remuneración y dotación de recursos, que en su baja productividad.

En las anteriores circunstancias, se estima que la mitad de la población económicamente activa, está subempleada. El funcionamiento a dos marchas de la economía —con celeridad, entre febrero y julio, cuando crecen el sorgo grano y los pastos; y letargo, el resto del año— tiene también influencia determinante en el desajuste del mercado laboral.

Otras cuestiones institucionales han sido decisivas para configurar el cuadro de la pobreza. La inversión pública ha sido muy modesta. La Subregión ha sido excluida del Programa de Inversiones Públicas para el Desarrollo Rural, perdiendo de paso, sincronización institucional. La inversión privada no ha demostrado un interés mayor en la agroindustrialización. En oposición, la demanda por inversiones públicas de la población, ha sido particularmente intensa. Y algo que debe enfatizarse: acertada. La identificación de las necesidades —traducidas en casi 200 proyectos— por la población de la Subregión, es un rico torrente para la planificación del desarrollo.

Las implicaciones del análisis en las opciones de desarrollo, de la población más pobre, incluyen: superación de la insuficiencia de los recursos básicos; reforzamiento de la capacidad negociadora de los campesinos; aprovechamiento más eficiente del agua disponible; ampliación de algunos servicios públicos; industrialización de los bienes producidos en la propia Subregión y fortalecimiento de la integración intrasectorial de la economía campesina.

#### EL ROL DEL SECTOR AGROPECUARIO EN LA ECONOMÍA

1. El Estado de Nuevo León no tiene una tradición larga y próspera en menesteres agropecuarios. Las inclinaciones ocupacionales de los antepasados —de la prehistoria, conquista y colonia— fueron la recolección de frutos y la caza. La evolución contemporánea de la economía, de alguna manera, prolonga dichas inclinaciones. El sector agropecuario no ha desempeñado un rol decisivo en el desarrollo reciente. El Estado es y continuará siendo en el futuro previsible, una economía industrial. No obstante, el sector agropecuario en su dimensión presente, merece consideración, justamente por su rezago relativo y por proveer ingresos y empleos a casi 150 mil personas, quienes producen cítricos, carne y granos en cantidades apreciables.

2. En el pasado, con propósitos de planificación, el Estado se ha dividido en siete subregiones.<sup>1</sup> Una de ellas, se ha denominado tradicionalmente Subregión Sabinas. Su posición estratégica, le otorga prioridad en la solución de desequilibrios que tienen hondas y variadas repercusiones.
3. Algunos indicadores sitúan la posición relativa de la Subregión Sabinas dentro del Estado de Nuevo León —Cuadro 1. La economía agrícola subregional gira alrededor de la producción de sorgo grano y ganado de carne. Ambos productos, pero especialmente sorgo, se utilizan como materia prima en procesos agroindustriales que toman lugar fuera de la Subregión. Esta genera aproximadamente, 38% del valor total de la producción agrícola estatal. En actividades primarias se emplea 3.4% de la población económicamente activa total; además, de un porcentaje desconocido en comercio, transportes y otros servicios, inevitablemente asociados con las actividades rurales.

#### CUADRO 1

#### ALGUNAS VARIABLES AGRÍCOLAS SUBREGIONALES Y ESTATALES, 1978.

	Agricultura		
	Subregión	Estado	%
Pobl. Económicamente Activa (miles)	3.7	108	3.4
Hectáreas con riego (miles)	32.7	192.2	17.
Hectáreas utilizadas (miles)	35.1	174	20.2
Valor total de Produc. (millones)	298.3	794	37.6
Valor de Producción Sorgo (millones)	156.	327.3	47.7

*Fuente:* Estimaciones del Autor.

<sup>1</sup> Véase por ejemplo, Secretaría de la Presidencia, Comité Promotor del Desarrollo Socio-Económico del Estado de Nuevo León, *Programa Estatal de Inversiones Públicas a Mediano Plazo, 1977-1982*, Tomo I, agosto 1976, pp. 28-33.



## RECURSOS, PRODUCTOS E INGRESOS.

### Gente.

4. En el periodo 1960-1970, las variables demográficas en la Subregión, mostraron tendencias similares, a las de otras áreas atrasadas: (a) escasa capacidad para retener los incrementos de población (b) reducción de la población rural subregional —a una tasa promedio de 1.6% anual— (c) aumento de la población urbana subregional y (d) concomitantemente, rápido descenso de la población económicamente activa rural —5% anual promedio— y en oposición, auge de la urbana.<sup>2</sup> Con estos antecedentes, se calculó que en 1978, las variables demográficas en la Subregión, tendrían las siguientes magnitudes:

- Población: 57,876.
- Población urbana: 42,713.
- Población rural: 15,163.
- Población económicamente activa: 12,618.
- Población económicamente activa urbana: 8,870.
- Población económicamente activa rural: 3,748.

5. La distinción entre rural y urbano es difusa, pues todas las actividades sociales y productivas están entremezcladas e invariablemente vinculadas, a un ambiente rural. No obstante, en tres municipios —Sabinas Hidalgo, Anáhuac y Villaldama— una parte considerable de la población económicamente activa, está empleada, genuina o disfrazadamente, en el sector terciario. Estos municipios de gran actividad terciaria —con predominio económico de la primaria, Anáhuac y secundaria, Sabinas— sirven como centros de aprovisionamiento y servicios para sus pobladores y los de la zona agropecuaria del centro y este de Nuevo León.<sup>3</sup>

### Tierra.

6. En los llanos esteparios, los suelos castaños o chestnut ocupan la mayoría de los municipios de la Subregión. Las características varían de acuerdo

<sup>2</sup> Tendencias calculadas de los censos de población 1960 y 1970.

<sup>3</sup> HOLT, Elizabeth y PADILLA, Lilia, *Distribución de la Población Económicamente Activa General en el Norte y Noreste de la República Mexicana, 1970* en, Gobierno del Estado de Coahuila y Sociedad Mexicana de Geografía y Estadística, Memoria del VII Congreso Nacional de Geografía Aplicada, Saltillo, Coahuila, 23-27 Mayo, 1978, pp. 133-152.

a la precipitación, temperatura y proceso geológico. Al oriente de los llanos, la textura es franco-arenosa profunda con pequeños manchones arcilloso-profundos y salobres: Agualeguas, Vallecillo, Sabinas Hidalgo, sur de Lampazos y oriente de Anáhuac y Parás. Los suelos franco-arcillosos profundos se extienden desde el sur de Colombia y Anáhuac hasta la zona cítrica, encontrándose también en el piamonte de las sierras de Lampazos y Picachos.<sup>4</sup>

7. Las características climatológicas, condicionan una ecología semiárida y árida. La lámina de precipitación media es de las más bajas del país.<sup>5</sup> Las lluvias son muy irregulares y se presentan grandes fluctuaciones de temperatura.<sup>6</sup>

8. La tierra en agricultura, pastos, bosques y otros usos en la Subregión, se calcula en 125,000 hectáreas. La tierra se usa en su mayoría, 82% en pastos naturales, principalmente en llanuras y en menor cuantía, en cerros. La presencia de matorrales, bosques de mezquites y pastizales halófitas y algunas praderas artificiales, ha conducido a varios autores a la conclusión que la Subregión tiene una ventaja comparativa, para la producción pecuaria.<sup>7</sup>

9. En comparación con 1970, la tierra agrícola efectivamente utilizada más que se duplicó.<sup>8</sup> Sorgo grano fue el producto de más auge y Anáhuac, Vallecillo y Sabinas mostraron una dinámica especial, Cuadro 2. El aprovechamiento de tierras de labor sin cultivos en 1970; la expansión de la frontera agrícola, por desmontes; la creciente mecanización; y la disponibilidad de más riego, son presumiblemente los elementos asociados con el uso más extendido de la tierra. El incremento en la superficie dedicada a cultivos, es francamente un hecho muy positivo.

<sup>4</sup> MERLA RODRÍGUEZ, Gerardo, *Los Llanos Esteparios del Noreste de Nuevo León, Análisis Geográfico Regional*, Tesis, Escuela Normal Superior del Estado, Abril 1975, Monterrey, N. L., Pág. 33.

<sup>5</sup> Secretaría de la Presidencia, *Plan Nacional Hidráulico*, Resumen del Primer Informe, México, 1974.

<sup>6</sup> Para los propósitos del presente informe no es relevante dar mayores detalles sobre las características físicas y climáticas de la Subregión, no obstante, el Proyecto Durine requerirá información más detallada, la cual está disponible.

<sup>7</sup> Véase por ejemplo, Secretaría de la Presidencia, *op. cit.*, pág. 149.

<sup>8</sup> Las cifras estimadas para 1978 provienen de SARH, *Programa Coordinado del Sector Agropecuario en el Estado, Programa 77-78, 78-79 y resultados 77*, Nuevo León, Febrero 1978.



10. A 1978, se registró otro cambio muy positivo con la incorporación de 10,317 Has. al riego, a expensas de las áreas en temporal. Este mejoramiento es también muestra inequívoca de dinamismo. Seguramente responde al convencimiento por parte de los productores, de que en las condiciones ecológicas prevalecientes, la producción sin riego, es incierta e ineficiente. El esfuerzo inversionista privado y en mucho menor grado, el público son responsables del mejoramiento observado.<sup>9</sup> Vallecillo, Anáhuac y Sabinas, son los municipios que presentan los mayores avances.<sup>10</sup> Las disminuciones en el riego estarían ocasionadas

CUADRO 2

USO AGRÍCOLA ACTUAL ESTIMADO DE LA TIERRA, 1978.  
(Hectáreas)

	Frijol	Maíz	Sorgo		Trigo	Total
			Grano	Soya		
Agualeguas	558	500	718			1,776
Anáhuac	90	3,229	16,860	440	3,220	23,839
Bustamante	20	130				150
Lampazos	164	164	219		148	695
Parás	40	50	60		40	190
Sabinas Hgo.	160	1,068	3,560		130	5,303
Vallecillo	503	1,271	4,393	100	180	7,147
Villaldama	50	270	80		55	645
T O T A L	1,585	6,682	25,890	100	845	4,643 <sup>a)</sup> 39,745

a) Las hectáreas en trigo suponen un doble cultivo en las mismas tierras.

Fuente: Estimaciones de la SARH, Op. Cit.

<sup>9</sup> Debe interpretarse que la irregularidad en el régimen de almacenamiento de la presa del Distrito de Riego 04 Don Martín, ha influido en los resultados. Sin embargo, son notorios los aumentos en otros municipios que no dependen de dicha presa para el riego.

<sup>10</sup> Se reconoce que en el análisis de las cifras no se tomó en cuenta factores estacionales o circunstanciales. De todas maneras, las tendencias generales anotadas están bien definidas.

por el agotamiento o deficiencias técnicas de los pozos en otros municipios.

11. El uso agrícola actual de la tierra está doblemente concentrado: En sorgo grano, 73.7% del total de hectáreas y en Cd. Anáhuac, 58.7% del mismo total. Anáhuac dispone de más tierra con riego, que todos los demás municipios juntos.

12. El uso potencial de las tierras de la Subregión, es información esencial para la planificación agropecuaria. En la actualidad, se realizan simultáneamente dos estudios pertinentes, cuyos resultados estarán disponibles oportunamente.<sup>11</sup>

Capital.

13. Es razonablemente seguro, que la Subregión tiene un grado de mecanización, superior al promedio de áreas de condiciones socio-económicas similares. La cercanía a los Estados Unidos ha facilitado la adquisición de maquinaria y equipo. Existen más de 700 tractores, con diferentes tipos de equipo. En Anáhuac sólo habrían entre 400 y 450 tractores. En labores de mercadeo, del producto e insumos, se utilizarían entre 700 y 800 camionetas. Las labores de picar el forraje están también muy mecanizadas.

14. El ganado bovino criollo predomina sobre el puro. Brahman, Charolais, Hereford y Holstein son las razas puras explotadas. El ganado caprino es también numeroso y las razas criollas se cruzan con nubia, granadería, saanen y alpino francés.<sup>12</sup> De los 200 mil bovinos de la Subregión, 160 mil tienen propósitos de carne y 40 mil de leche.

15. El nivel tecnológico de la producción agrícola es más o menos satisfactorio; por supuesto, se requieren mejoramientos en ciertas prácticas. En sorgo y trigo se han desarrollado y adaptado nuevas variedades. La demanda por fertilizantes es particularmente intensa para sorgo y maíz. Los programas de crédito, seguro y asistencia técnica, cubren los diferentes productos en condiciones que se discuten posteriormente.

<sup>11</sup> UANL, Facultad de Ciencias Biológicas, *Estudio del Uso Actual y Potencial de los Ecosistemas Naturales e Inducidos en el Noreste de México*, SF y ADAME, José Luis, *Actividades que Realiza la SARH dentro del Estado, Vinculadas con el Proyecto de Investigación para el Desarrollo Urbano Rural Integral del Noreste*, Reunión sobre dicha Investigación, Noviembre 29-Diciembre 1o., 1978.

<sup>12</sup> Secretaría de la Presidencia, *op. cit.*, pág. 162.



Resultados.

16. En orden a contrarrestar las condiciones ecológicas desfavorables, a partir de 1970, los productores de la Subregión, han realizado esfuerzos de indudable eficacia: expansión de la frontera agrícola; aumento en la oferta de riego; e incorporación de más maquinaria y tecnología a los procesos. En consecuencia, la producción agrícola, medida en toneladas, creció en forma vertiginosa, en el periodo 1970-1978: sorgo, más que cuadruplicó su volumen; frijol, sextuplicó; trigo, casi que triplicó y sorgo escobero, triplicó. Sólo maíz presentó una disminución relativa, por razones no totalmente claras. En ciertas condiciones, estos resultados tendrían significación profunda y coherente. Los cultivos comerciales, sorgo grano y trigo, habrían vigorizado la economía campesina. Los cultivos de autoconsumo, frijol y maíz, habrían contribuido a satisfacer los requerimientos nutricionales proteínicos y calóricos y a aumentar la utilización de proteína en términos netos.<sup>13</sup> Además de que las zocas del sorgo, habrían servido para renovar el material orgánico de la tierra y alimentar el ganado, en épocas de verano.

17. De acuerdo a datos parciales, las existencias de ganado bovino habrían aumentado con relativa modestia, a un ritmo de 4% anual. En la Subregión, de 136 mil animales en 1970, las existencias habrían ascendido a más de 200 mil en 1978.

18. Los rendimientos promedios —áreas en riego y temporal y diversas combinaciones de insumos— presentan alzas consistentes con las novedades tecnológicas introducidas. En la producción de sorgo grano, se elevaron de 1.8 a 3 toneladas, por influencia de la prueba y adaptación de variedades conocidas en el Centro de Investigaciones Agropecuarias en Anáhuac; utilización de prácticas como la rotura y "chapoleo" de zocas, control de plagas, fertilización, deshierbes, siembras oportunas, etc. El trigo muestra también mejoramientos, de 1.3 a 1.9 toneladas, con el desarrollo y adopción de la variedad Anáhuac 373. Ésta se siembra aunque ocupan áreas mayores otras variedades también recomendadas para la Subregión. Es de anotar, que las recomendaciones se vuelven compulsivas, mediante las restricciones o concesión de créditos. El segmento de los productores que progresó más, en rendimientos y producción total, es desconocido. Estudios posteriores se necesitarán para aclarar la cuestión. Por las razones que se mencionan después, se presume

<sup>13</sup> Una rotación frecuente en la Subregión de maíz y frijol, es también otra decisión adecuada, pues aquel es usador de nitrógeno mientras que el frijol es fijador.

que quienes eran pobres en 1970, progresaron pero sin mejorar significativamente sus ingresos. Los más ricos consolidaron aún más su situación. Aparentemente, existe un potencial, para aumentar los rendimientos unitarios. En comparación con los promedios nacionales, algunos cultivos de la Subregión están rezagados —Cuadro 3—. Por otra parte, los promedios encubren realidades superiores. Por ejemplo, es frecuente encontrar en Anáhuac, productores de sorgo grano que están "levantando" 4 toneladas por hectárea. Asimismo, en parcelas de prueba se han obtenido más de 5 toneladas.

CUADRO 3

RENDIMIENTOS: SUBREGIÓN NUEVO LEÓN VERSUS PAÍS  
(Kilogramos)

	Riego		Promedio general	
	Subregión	País	Subregión	País
Frijol	1,413	1,053	713	674
Maíz	2,143	2,363	1,163	1,268
Trigo	2,700	4,130	1,931	3,595
Sorgo grano	3,392	3,595	3,052	2,765

Fuentes: SARH y Secretaría de la Presidencia, *El Sector Agrícola: Comportamiento y Estrategia de Desarrollo*, 1976, pp. 92 y 94.

19. Con fines meramente ilustrativos se calcularon burdamente, los ingresos netos por hectárea para la producción de tecnología moderna y tradicional y los ingresos agrícolas anuales netos por ciclos de cosecha para la Subregión. Los ingresos netos totales ascienden a \$ 83.1 millones, que repartidos entre la población rural estimada, representan un ingreso per-cápita anual de \$ 5,480. Repartidos entre la población económicamente activa, representan un ingreso de \$ 22,178. Además de la pobreza absoluta, es desconsolador que la comparación con el promedio nacional, casi 26 mil, revela una pobreza relativa de características alarmantes. A pesar de los esfuerzos productivos anotados, la remuneración al trabajo y los otros recursos utilizados, es sorprendentemente baja. Ahí radica el núcleo del subdesarrollo de la Subregión.



20. En realidad, la gravedad de la pobreza puede ser peor para un gran número de campesinos y considerablemente mejor para unos pocos. El tamaño de las parcelas de aquéllos es reducida. El usufructo de los derechos del riego y la tierra, la distribución del producto e insumos, así como los servicios oficiales —crédito y asistencia técnica— están concentrados en desmedro de las economías más débiles por prácticas institucionales y de comercio, lamentablemente muy arraigadas. Una calificación adicional es necesaria. Los ingresos per-cápita son mayores que los calculados, pues los campesinos (a) laboran eventualmente en otras actividades (b) explotan algunos animales, como bovinos y cabras y (c) consumen bienes producidos por ellos mismos. De cualquier manera, si como resultado de dichas actividades los ingresos anuales per-cápita, triplicaran los calculados, la situación seguiría teniendo ribetes críticos.

21. El cuadro de la pobreza, se hace más evidente, cuando se piensa en la insuficiencia cuantitativa y cualitativa, de los servicios sociales como educación, salud, vivienda, agua potable, etc. Una estimación de tal insuficiencia sería útil para completar el análisis realizado en el presente informe.

#### PROBLEMAS Y CUESTIONES FUNDAMENTALES

##### Agricultura

##### *Tamaño y Tenencia de los Predios Agrícolas y Ganaderos.*

22. En 1970, el número de hectáreas a disposición de los ejidatarios y comunidades agrarias, era muy reducido para generar un ingreso decoroso. La tierra de labor —o sea aquélla utilizable en cultivos aunque no necesariamente ocupada o aprovechada— usufructuada por 47 ejidos y 2,319 ejidatarios era 6,698 hectáreas, Cuadro 4. El tamaño promedio era de algo más de 142 hectáreas por ejido y de casi 3 hectáreas por ejidatario. La mitad de los ejidos, contaba con casi 2,500 hectáreas de riego. Seis ejidos, localizados en Anáhuac, tres; Colombia, Sabinas y Villaldama, concentraban más de 1,700 hectáreas en riego.<sup>14</sup>

23. Por su parte, 1,718 unidades privadas ocupaban 32,282 hectáreas —casi cinco veces más que los ejidatarios— con una extensión promedio de

<sup>14</sup> V *Censo Agrícola, Ganadero y Ejidal, op. cit.*

CUADRO 4  
DISTRIBUCIÓN DE LA TIERRA DE LABOR EN LA SUBREGIÓN  
NUEVO LEÓN 1978

	Propiedades Privadas				Ejidos y Otros		
	Has.	No.	Área	Promedio	No.	Área	Promedio
Hasta 1	1	36	32	0.9	—	—	—
1.1 - 5	5	299	1,039	3.5	1	5	5.
5.1 - 10	10	629	5,436	8.6	1	8	8.
10.1 - 25	25	438	7,005	16.0	3	44	14.7
25.1 - 50	50	214	7,637	35.7	3	115	38.3
50.1 - 100	100	76	5,595	73.6	20	1,862	93.1
100.1 - 200	200	21	2,968	141.3	9	1,318	146.4
200.1 - 400	400	2	570	285.0	7	2,098	299.7
Más de 400	400	3	2,000	666.7	3	1,650	550.0
Total		1,718	32,282		47	6,698	

Fuente: V Censo Agrícola, Ganadero y Ejidal 1970, SIC, DGE.

casi 19 hectáreas —seis veces más que el promedio ejidal—. Casi 63% de las unidades, 1,075, estaban dotadas de riego, en una área total de 19,147 hectáreas.<sup>15</sup> En comparación con los ejidatarios, la economía de los pequeños propietarios tenía una base ciertamente más sólida.

24. Los ejidos y comunidades agrarias ocupaban un total de 168,545 hectáreas, lo cual resulta en un promedio de 72.7 hectáreas y las unidades privadas más de un millón, con un promedio por unidad de 476.4 hectáreas. Esta disponibilidad total podría ofrecer oportunidades para el desarrollo de la Subregión.

25. ¿Cuál es la situación en 1978? El presente informe se inclina hacia esta hipótesis: el número de hectáreas disponibles para los ejidatarios no ha mejorado y las tendencias concentradoras han tendido a acentuarse. En primer lugar, hay evidencia de abandono y "rentismo" de las

<sup>15</sup> *Ibid.*



parcelas ejidales.<sup>16</sup> Así se ha propiciado una concentración de los derechos y la propiedad de las parcelas.<sup>17</sup> Sería muy grave, como se afirma, comprobar que las mejores tierras del Distrito de Riego 04, Don Martín, —aquéllas de los pequeños propietarios y colonos— están en poder de un reducido número de productores, que controlan cada uno seis o siete derechos de riego.<sup>18</sup> Las cifras oficiales sobre la tenencia de la tierra, Cuadro 5, se alterarían indeseablemente. Este punto requiere evidencia

CUADRO 5  
TENENCIA DE LA TIERRA EN EL DISTRITO DE RIEGO 04,  
DON MARTÍN, 1976  
(Hectáreas)

Hectáreas	Ejidatarios		Pequeños Prop. y Colonos		Total	
	No.	Sup.	No.	Sup.	No.	Sup.
0 a 5						
5 a 10	238	1,522			238	1,522
10 a 20			1,222	17,407	1,222	17,407
20 a 50			385	10,614	385	10,614
Más de 50			3	157	3	157
TOTAL	238	1,522	1,610	28,178	1,848	29,700

Fuente: Secretaría de la Presidencia, Programa Estatal de Inversiones, *op. cit.*

<sup>16</sup> "Por abandonar la Tierra, Retiran Derechos a 17,000 Campesinos. Más de 17,000 ejidatarios, han perdido sus derechos a las tierras por abandonarlas o rentarlas. Esto es observable en la zona norte. Enclavados en tierras inhóspitas, semiáridas y sin recursos, créditos ni estímulos del sector oficial o banca privada, se obligó al éxodo a E. U. o zonas industriales. La incosteabilidad de sembrar tierras de mala calidad y la "mentalidad de los nuevos o modernos ejidatarios", conllevan el fracaso de la reforma. "Los rancreros han abandonado las tierras para ir a E. U. o zonas industriales", *El Porvenir*, Nov. 14, 1976.

<sup>17</sup> Hay un efecto mínimo en la distribución del ingreso por las rentas percibidas por la tierra ejidal.

<sup>18</sup> UANL, Primer Seminario Universitario sobre Problemas de la Comunidad del Estado de Nuevo León, *Memoria*, Monterrey, 1978, Pág. 155.

empírica adicional que lo sustente con más firmeza. Un segundo argumento, se basa en el hecho conocido que para evadir la legislación, los pequeños propietarios ganaderos subdividen y escrituran bajo diferentes nombres, ranchos que pertenecen a una sola persona o familia. Por ejemplo, al Autor del presente informe, una fuente conocedora le comunicó que en Anáhuac, 20 pequeños propietarios ganaderos detentaban entre 60 y 80 mil hectáreas.<sup>19</sup> Por último, el aumento en la tierra cultivada con riego, que ocurrió entre 1970 y 1978, contribuyó a consolidar la posición de los pequeños propietarios o los ejidatarios mayores, pues los excedentes para la reinversión en las unidades pequeñas, fueron o mínimos o inexistentes, como resultado de una comercialización inequitativa.

26. A pesar de la gravedad de la situación, la Subregión ha estado libre de problemas de invasión de tierras u otros inherentes a la mala distribución de tierra e ingresos. Seguramente, en la evaluación del curso de acción a seguir, las soluciones alternativas del ocio o migración, definitiva o temporalmente, lucen al campesino menos complicadas y promisorias que la invasión.<sup>20</sup>

#### Irrigación.

27. La evidencia histórica revela inequívocamente, que el crecimiento agrícola de la Subregión ha marchado, *pari passu*, con la disponibilidad de agua. Ésta es sin duda, la más fundamental de todas las cuestiones del desarrollo. Como se discutió antes, en la actualidad, 32,687 hectáreas disponen de riego. El riego se concentra en Anáhuac, 19,379 hectáreas; Vallecillo, 6,147 hectáreas; y Sabinas Hidalgo, 4,623 hectáreas. Las fuentes principales son el Distrito 04, Don Martín, entre 23 y 25 mil hectáreas; pozos y norias; y tomas de ríos y manantiales, Cuadro 6.

28. La demanda total estimada de agua para usos agropecuarios, para el Estado de Nuevo León en 1980, sería de 676 millones de M<sup>3</sup>.<sup>21</sup> Entre

<sup>19</sup> "Dos familias poseen 35,000 hectáreas en el norte de Nuevo León: Anáhuac y Congregación Colombia", *Tribuna*, febrero 27, 1977.

<sup>20</sup> Más bien se han presentado invasiones de tierras urbanas, como en Anáhuac por ejemplo. Los habitantes de la Colonia Obrera tienen un problema pendiente de legalización de la tierra en donde han construido sus viviendas.

<sup>21</sup> SRH, *Estudio Geohidrológico del Estado de Nuevo León, Estudio de Población y Uso del Agua*, Tomo VI, 1973, pág. 109.



CUADRO 6  
MANANTIALES DE LA SUBREGIÓN NUEVO LEÓN, 1972

	Manantial	Gasto Estimado (LPS)
Bustamante	Las Coloradas	20.9
	Cañón de Bustamante	643.0
Lampazos de Naranjo	San Lorenzo	57.1
	Ojo de Agua	664.0
	El Carrizal	84.0
Sabinas Hidalgo	El Encinal	32.0
	Ojo de Agua	2,371.0
	Sombretillo	25.0
Villaldama	Nogal	292.0
	San Isidro	24.0

Fuente: SRH, Tomo I, *op. cit.*

un tercio y la mitad de éstos, sería una estimación tosca de la demanda para la Subregión.

29. El Distrito de Riego 04 Don Martín, es la obra de riego más importante en el Estado y la fuente central de satisfacción de la demanda en la Subregión. El Distrito está localizado en su mayor parte dentro de Anáhuac, pero es manejado desde Saltillo, Coahuila. La presa que abastece el Distrito fue construida en el periodo 1926-1930, para regar 65 mil hectáreas, con una capacidad de almacenamiento de 1,385 millones de M<sup>3</sup>. El proyecto incluyó también una red de canales de 748 Kms. y una de drenes de 456 Kms.<sup>22</sup>

30. La presa ha presentado un régimen de almacenamiento variable, debido a fluctuaciones muy amplias en los escurrimientos anuales. Esto ha incidido en una gran variabilidad de las superficies cultivadas anuales.

<sup>22</sup> SRH, *Estado de Nuevo León, Semblanza Socioeconómica, Proyección de las Obras y Unidades de Riego para el Desarrollo Rural*, Nuevo León, Sept. 1976, pág. 78.

Las restricciones decretadas en las superficies regadas, han originado problemas de operación, debido a la dispersión de las áreas de cultivo, lo cual ha forzado a usar una red de canales demasiado extensa, con exceso de capacidad. La eficiencia de conducción es 35%; la menor en relación con los otros distritos del Estado: Alto Río, San Juan y los lagos.<sup>23</sup>

31. Desde hace algunos años, pero especialmente a partir de 1974, se han realizado inversiones oficiales para el mejoramiento del Distrito. Debido a sus problemas técnicos, la operación no es autofinanciable, por lo que el Distrito ha venido incurriendo en continuos déficit presupuestarios. Por lo tanto la inversión oficial se ha visto consecuentemente restringida.

32. No obstante, siguen siendo necesidades reconocidas: (a) revestir los canales que presentan los mayores problemas, (b) compactar las áreas de riego, (c) rehabilitar la red de drenes, (d) arreglar caminos y (e) pavimentar la carretera que comunica el Distrito y la cabecera municipal.

33. La rehabilitación del Distrito, permitiría aumentar la producción y los rendimientos unitarios. Probablemente con el agua ahorrada, se regarían 10 mil hectáreas adicionales. Las posibilidades de introducir cultivos nuevos como hortalizas, para vender internamente —o durante el invierno en los Estados Unidos— fortalecerían la economía subregional. También cosechar dos veces por año los cultivos actuales, equivaldría a duplicar la tierra utilizada.<sup>24</sup> Sin duda, la demanda por empleo y otros beneficios secundarios, serían ventajas de interés.

34. ¿Por qué no se ha rehabilitado el Distrito? La obra es costosa. El gobierno ha excluido a la Subregión de algunas inversiones. Su gasto ha sido limitado. Los agricultores tienen poca conciencia del beneficio social que representa cada canal y esperan que el gobierno financie totalmente las obras. Una muestra de lo anterior, es que los usuarios participan insuficientemente en la limpieza de canales y otras tareas y prácticas elementales de ahorro de agua, que valdrían únicamente el costo de oportunidad de su tiempo libre. En opinión de fuentes experimentadas, la rehabilitación del Distrito involucra la afectación

<sup>23</sup> Secretaría de la Presidencia, *Programa Estatal, op. cit.*, pág. 69.

<sup>24</sup> Se argumenta que esto es difícil. Además de intensificar las plagas, las parcelas que han tratado cosechas dobles, han empobrecido las tierras, al desaprovechar las zocas. Este sería un tema a dilucidar en la evaluación de la rehabilitación.



de intereses especiales, que representan la presunta existencia de una marcada concentración de la propiedad o los derechos sobre la tierra actualmente irrigada. La averiguación de los posibles vectores de resistencia, a la rehabilitación de la presa, originados en el monopolio de la tierra, debería preceder cualquier recomendación de acciones futuras. Hace algún tiempo, el interés oficial no prosperó, pues parte de la solución propuesta, consistió en reubicar las parcelas, lo cual fue irrealizable por razones de diversa índole.

35. Además de las inversiones en el Distrito, el Estado ha tenido la preocupación de obras de riego de diferentes tipos: almacenamiento, bombeo, derivación, etc. Durante el periodo 1964-1975, con un gasto de \$ 31.2 millones, se beneficiaron 264 familias en casi 2,000 hectáreas. Para el periodo 1977-1982, el programa de inversiones ascendería a \$ 118 millones, en beneficio de 615 familias en 5,200 hectáreas. Tanto en la inversión ejecutada como en la planeada, se evidencia una desproporción amplia entre el norte y el sur del Estado —Cuadro 7—. Independientemente de las razones que justifican dicho volumen y distribución, el avance más rápido de la Subregión, demanda alzas substanciales del gasto público.

36. En 1974, el Plan Nacional Hidráulico al analizar el norte de México afirmaba que el desarrollo agrícola sólo era posible con riego, probablemente con aguas subterráneas. Las conclusiones del estudio de hidrolo-

CUADRO 7

DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LA INVERSIÓN EN RIEGO

	1964-1975			1977-1982		
	Has.	Familias	Costo (mill.)	Has.	Familias	Costo (mill.)
Nuevo León.						
Norte	1,980	264	31.2	5,200	615	118
Sur	6,697	2,109	93.6	44,050	5,996	1,325
Total	8,677	2,373	124.8	49,250	6,611	1,443

Fuente: Elaborada con datos de SRH, *Semblanza Socioeconómica*, op. cit.

gía subterránea, indican que el Estado de Nuevo León cuenta con tres tipos de acuíferos: en subálveos de ríos, en rellenos de tipo regional y en calizas. Existen zonas en que la calidad de las aguas de los acuíferos en relleno es objetable y otras, como en la zona al norte de Vallecillo, en que resulta fuera de toda norma para usos domésticos, industrial o agrícola, a menos que se les someta a un tratamiento adecuado. El flujo aprovechable de los acuíferos en relleno en todo el frente de la Sierra Madre Oriental, excepción hecha de Vallecillo, es de unos siete metros cúbicos por segundo. Los acuíferos en los subálveos de los ríos son de interés reducido y muy local. Los acuíferos en calizas, conducen de 3 a 4 M<sup>3</sup>/Seg. adicionales a los ya explotados. Los acuíferos en rellenos presentan un atractivo especial, pues permiten sobre explotación extensiva temporal, con la extracción de un volumen considerable de agua, por cada metro que se abatan los niveles freáticos.<sup>25</sup>

Empleo.

37. Con fines meramente indicativos, se presenta un balance del mercado por fuerza laboral. La demanda está definida por los requerimientos promedio de jornales por hectárea, de los cultivos en los diferentes ciclos productivos, multiplicada por el número total de hectáreas cultivadas.<sup>26</sup> La demanda efectiva de mano de obra, se desagregó por municipios y bienes. El otro componente del mercado laboral, la oferta, está constituida por la población económicamente activa. El desequilibrio equivale a —1892 años-hombre— más de la mitad de la población económicamente activa, la cual no puede ser absorbida eficientemente por la producción agrícola. La demanda pico ocurre entre febrero y julio de cada año, con la siembra y recolección de los cultivos básicos de “temprano”. La demanda es particularmente perezosa entre noviembre y abril —Cuadro 8—.

38. La situación del mercado laboral es grave. Del lado de la demanda, se origina no en la insuficiente dinámica de la producción, sino en la escasa dotación de recursos para combinar y utilizar más intensamente. Es más grave aún, cuando en una perspectiva de más largo plazo, se observa que en el proceso de ajuste del mercado laboral, ya se ha expul-

<sup>25</sup> Secretaría de la Presidencia, *Plan Nacional Hidráulico*, 1974, pág. 38.

<sup>26</sup> Requerimientos de horas-hombre por hectárea: sorgo grano, 94.6; trigo, 72.6; maíz, 152; frijol 268.2 y sorgo escobero, 263, tomados de, Guajardo Ramos, “Eficiencia Económica en el Sector Ejidal del Distrito de Riego 04 de Anáhuac”, Tesis, Escuela Nacional de Agricultura, Chapingo, México, 1974.



CUADRO 8  
 DEMANDA Y OFERTA DE MANO DE OBRA EN LA SUBREGIÓN  
 NUEVO LEÓN, 1978  
 (Miles de jornales)

	Feb.-Julio	Junio-Oct.	Nov.-Abril	Total
Maíz	66.3	50.7		117.
Sorgo grano	253.8	47.7		301.5
Sorgo escobero	21.2	6.5		27.7
Frijol		46.1		46.1
Trigo			42.1	42.1
Demanda	341.3	151.0	41.1	534.4
Oferta	539.7	269.8	269.8	1,079.3
Excedente	198.4	118.8	227.7	544.9

Fuente: Elaboración del Autor.

sado de la Subregión rural, una cantidad considerable de brazos. De continuar las tendencias de absorción, inevitablemente la expulsión continuará.

39. Es muy probable que el desempleo absoluto sea infrecuente. Como casi todos los ejidatarios y pequeños propietarios, tienen animales, parte de tiempo se ocupa en ellos. También existe gran movilidad intrasubregional e intersectorial. El balance neto, no obstante, es subempleo de dimensiones preocupantes. No es inconsistente con lo analizado, la escasez estacional de mano de obra, especialmente en municipios como en Anáhuac, en épocas de cosecha. En efecto, cuando la demanda es más intensa, dicho municipio recibe una inmigración visible. Estacionalmente también, el desempleo es mayor, cuando la escasez de agua no facilita la producción de tardío.

40. El desempleo estacional ofrece la oportunidad de utilizar mano de obra en diferentes tareas. En los ejidos mismos, existe una necesidad generalizada de mejoramiento del paisaje. En las labores de manteni-

miento de las fuentes de riego; conservación de caminos; mejoramiento de vivienda; etc. Un esfuerzo grande de convencimiento será indispensable para movilizar voluntades. Por supuesto, no sólo en esta actividad debería concentrarse el aprovechamiento de la mano de obra. Seguramente hay también una capacidad gerencial latente, para inducir desde dentro, las innovaciones que se requieren.

*Problemas Específicos de los Cultivos.*

41. Prácticamente, todas las áreas en sorgo, son atacadas por el gusano cogollero, pulgón y mosca midge. Los rendimientos pueden incrementarse con la generalización de por lo menos dos fertilizaciones por cosecha y las siembras en épocas apropiadas. Usualmente las siembras más tempranas, son menos atacadas por plagas.<sup>27</sup>
42. El principal problema para elevar la producción de maíz, es el uso de semillas criollas con poca o ninguna selección. Es factible aumentar los rendimientos con mejores prácticas culturales como control de plagas —especialmente gusano cogollero y pulgón— y mejores deshierbes.<sup>28</sup>
43. La falta de investigación sobre mejores variedades y la adopción más difundida de las que se han recomendado, han restringido la producción de trigo. Otro factor limitante ha sido el clima que interfiere con el ahijamiento, originando el chahuixtle. Además, se interfiere la polinización y el crecimiento fisiológico del cereal.<sup>29</sup> El pulgón es la plaga más difícil de controlar.
44. Al sorgo escobero lo atacan el gusano cogollero y el pulgón. Se está investigando el aumento del número de variedades y los efectos de la fertilización. No obstante, la calidad de la fibra es competitiva con la de la Comarca Lagunera.<sup>30</sup>

*Servicios Públicos a la Producción.*

45. El crédito institucional oficial, prefiere concentrarse en trigo y sorgo grano, en las áreas de riego. Según estimaciones oficiales de la SARH, en 1978, 81% del total de la financiación programada, se concedería

<sup>27</sup> Entrevista directa con los extensionistas de Anáhuac.

<sup>28</sup> Gobierno del Estado de Nuevo León, *Programa de Desarrollo Socio-Económico del Gobierno del Estado, Monterrey, SF, pág. 6.*

<sup>29</sup> *Ibid.*, p. 7.

<sup>30</sup> *Ibid.*, p. 8.



a esos dos cultivos. Virtualmente, toda el área en trigo con riego y 70% de temporal, disponían de ayuda oficial. La mitad de la de sorgo grano bajo riego y un quinto en temporal contaban también con crédito. Casi 14% del área en maíz fue apoyada por la banca oficial. Frijol y sorgo escobero quedaron prácticamente por fuera del programa crediticio. Dicha concentración puede justificarse por razones de productividad y porque al fin y al cabo, sorgo y trigo constituyen el eje de la economía agrícola. El resto de los productores debe recurrir a fuentes financieras no institucionales, por su escasa capacidad de pago, falta de claridad en los títulos y garantías, etc. Como en otras áreas pobres, el oferente privado, vincula sus operaciones con el mercadeo, en un círculo que perpetúa la miseria.

46. La cobertura del seguro agrícola es más general en el Estado aunque también protege más al trigo y sorgo grano. La sequía es la principal causa de los siniestros, en zonas temporales, seguida de plagas y enfermedades.<sup>31</sup> El retardo en los pagos de las indemnizaciones, hasta 3 años, es una queja frecuente de los asegurados. Quizás la falta de coordinación entre el Banco Rural y la Aseguradora Nacional Agrícola y Ganadera sea la causa de la tardanza.

47. En 1978, el programa de asistencia técnica estatal tenía como meta cubrir más de 65 mil hectáreas. Gran parte de éstas, localizadas en la Subregión. Maíz y sorgo eran las prioridades de la asistencia técnica. En Anáhuac, se localiza el servicio de extensión, que es ofrecido por SARH, Banco de Crédito Rural y Fomento Rural. Existe una apropiada coordinación institucional. En diferentes entrevistas, se expresaron dudas acerca de la eficacia de la asistencia técnica. La demanda está constituida por ejidatarios y propietarios mayores, quienes además de no residir en el campo, prefieren operar de acuerdo a sus propias experiencias. Como los jóvenes más capaces emigran, las decisiones del campo quedan en manos de una generación comprensiblemente reacia a las innovaciones. Esta cualidad debería tenerse en cuenta seriamente en el momento de planificar el desarrollo. De la oferta de asistencia técnica, se expresaron también dudas: (a) en sus parcelas de prueba, no han logrado superar los rendimientos alcanzados por algunos ejidatarios con sus propias técnicas y (b) los campesinos perciben una actitud de superioridad que origina rechazo. Para atender eficazmente la asisten-

<sup>31</sup> GUEVARA, José, *El efecto de la Sequía y otros Siniestros en la Agricultura Durante 1977*, en Gobierno de Coahuila, *op. cit.*, p. 224.

cia técnica se necesitaría duplicar el personal de extensionistas empleados en la actualidad.

48. El Estado es deficiente en investigación agrícola y pecuaria.<sup>32</sup> Cuenta con los campos experimentales del ITESM y la UANL. Sus resultados prácticos no estuvieron al alcance del presente estudio. El Centro de Investigaciones de Anáhuac ha realizado una labor útil y sus trabajos están siendo puestos en práctica con la ayuda de los extensionistas.

*Comercialización.*

49. Puede afirmarse que los bienes de la Subregión se venden inmediatamente después de la cosecha en forma fresca, sin ningún procedimiento. El procesamiento es mínimo —Cuadro 9—.

CUADRO 9  
PRINCIPALES AGROINDUSTRIAS EN LA SUBREGIÓN  
NUEVO LEÓN, 1978

Industria	Capital Promedio (en miles)
Anáhuac	
Trilladores (3)	15-100
Despepitadora (1) <sup>a</sup>	100-250
Productos lácteos (1)	100-250
Escobas (2)	5-10
Sabinas Hidalgo	
Cremerías (3)	500-1000
Beneficiadoras de carne de cerdo (1)	5-
Empacadora de carne (3)	6000-
Villaldama	
Queso y crema (1)	1000-2500
Mezcal (1)	15-30
Bustamante	
Beneficiadora de carne (1)	5-
Procesamiento de agaves (1)	15-30
Agualeguas	
Molino para legumbres <sup>b</sup>	5-

a) De algodón, abandonada.

b) Se excluyen tres tortillerías.

Fuente: Elaboración del Autor.

<sup>32</sup> Gobierno del Estado de Nuevo León *Programa de Desarrollo op. cit.*, p. 4.



50. El procesamiento del sorgo grano y los otros productos, se realiza fuera de la Subregión, especialmente en Monterrey y Guadalajara. La Subregión es una de las fuentes indispensables de materias primas, para la industria de fabricación de alimentos concentrados. Para retener internamente el valor agregado, los agricultores se interesan en la posibilidad de establecer una planta procesadora en la Subregión. Algunas preguntas claves en el análisis de dicha posibilidad tienen respuestas favorables: oferta adecuada y de calidad; capacidad de transporte; canales de distribución; técnicas conocidas y fácilmente transplantables; demanda confiable; etc. Los intereses de las compañías que operan en la actualidad, serían un factor de resistencia crítico.

Por otra parte, las experiencias de maquiladoras y otras pequeñas empresas, han sido negativas —hasta el punto de hacerlas fracasar— en lo relativo al manejo de las relaciones laborales. De ninguna manera debe descartarse, a priori, la explotación de vías que conduzcan a la retención del valor agregado en la Subregión.

51. Especialmente, para los productores pequeños, la venta de los productos y compra de insumos —constituye algo que el presente informe quiere enfatizar— el escollo más sobresaliente para obtener la remuneración adecuada a sus recursos y esfuerzos. Atados a los comerciantes, mediante arreglos crediticios o exigencias de calidad, los productores caen inexorablemente, cosecha tras cosecha, en el ámbito de los intermediarios. En la Subregión no se da el fenómeno de una larga cadena de intermediarios, a través de la cual, pasa el mismo artículo. Los canales de comercialización son oligopsónicos y operan directamente con los centros de procesamiento o consumo. Como no existe una organización de productores más o menos sólida, la diferencia en el poder de negociación se acentúa. No sería exagerado afirmar que cualquier programa de desarrollo, debería estar precedido por una solución a fondo de esta situación para evitar resultados contraproducentes. Esto no será fácil.

52. Los productores con mayor iniciativa y poder económico negocian sus cosechas con Conasupo o los demandantes finales. Conasupo ha estado operando en épocas de cosecha, con sede móvil en Anáhuac. Conasupo arrienda el almacenamiento de particulares. La capacidad de almacenamiento es insuficiente, lo cual le obliga a incurrir en una curiosa inconsistencia: el sorgo por ejemplo es apilado a la intemperie, por varios días, después de haber sido comprado bajo particulares exigencias de limpieza, la humedad, etc. El apilamiento también ocurre por las de-

moras en la negociación entre productores y la Comisión. Las compras de Conasupo representan de 25 a 30% de la oferta total.

53. La política de precios es de aplicación general. Independientemente de las condiciones socio-económicas de las diferentes regiones. Todos los bienes de la Subregión, están incluidos en la política de precios de sustentación. En entrevistas realizadas, se encontró que los campesinos opinaban que el principal obstáculo, era la incosteabilidad del nivel de precios. De éste depende en buena medida la corriente y volumen de los ingresos estimados antes. Y que es consistente con el reclamo de los productores. Un buen ejemplo, lo constituye el precio del sorgo grano, que ha estado fijo por más de dos cosechas, en un periodo inflacionario para los insumos y mano de obra. Paradójicamente, los precios de bienes finales, que tienen al sorgo como materia prima, se han elevado en el mismo periodo. Es obvio que un estímulo a la Subregión, debe conciliar con justicia los intereses de los productores, comerciantes y consumidores. Una combinación de precios deprimidos, con rendimientos pobres, como en la producción de temporal, no es la más atractiva para arraigar los recursos humanos en la Subregión.

### Ganadería

#### Existencias y Propiedad.

54. En 1978, la Unión Ganadera de Nuevo León registró para 8,000 afiliados existencias de 800 mil animales en el Estado. Aproximadamente, un cuarto de dicho total, estaría localizado en la Subregión, por 740 afiliados. Comparado con el Censo de 1970, las existencias parciales de la Unión reflejarían una tasa promedio anual de 4%, Cuadro 10.

55. Casi todos los productores, pequeños o grandes, tienen relación con la ganadería bovina, carne, leche y caprina. En un buen número de ejidos, la ganadería ocupa los terrenos comunales. En la economía campesina de subsistencia, es marcada la diferencia entre los ejidatarios que no y los que poseen algunos animales. Asentados en tierras sin posibilidades agrícolas, aquellos se ven obligados a laborar como jornaleros y en muchos casos, terminan por abandonar el ejido.

56. Más de la mitad de los ranchos ganaderos son privados. Sólo el 12.5% del ganado vacuno pertenece a ejidos; mientras que 81% es de par-



CUADRO 10

ESTADO DE NUEVO LEÓN: EXISTENCIAS DE GANADO BOVINO, 1970 Y 1978  
(En miles de cabezas)

	1978		
	1970	Estado	Estimación para Subregión
Vientres	261.7	296.8	74.2
Sementales	17.4	24.	6.
Otros	304.4	479.2	119.8
Total	583.5	800.	200.

Fuente: Censo Agrícola, Ganadero y Ejidal, SIC, DGE, 1970, Memorándum de la Unión Ganadera de Nuevo León, SF y Estimaciones del Autor.

ticulares en predios de gran extensión.<sup>33</sup> Las estimaciones del Proyecto Durine dan la presente distribución: ejidos, 25 mil cabezas y particulares, 175 mil.

Características de la Producción.

57. El paisaje físico ofrece ventajas para la ganadería. Los matorrales, mezquitales y pastizales naturales han estimulado la ganadería de tipo extensivo caracterizada por: a) alimentación de pastoreo directo,<sup>34</sup> (b) agudo sobrepastoreo, (c) predominio de razas criollas, (d) concentración en la cría con preferencia al engorde de animales, (e) escasa demanda por mano de obra y (f) métodos tradicionales de producción.
58. Como en otras regiones de América Latina, la explotación extensiva, no ha surgido por casualidad en la Subregión. Así manejado, el negocio es atractivo y tiene pocos riesgos. Los animales nacen y crecen, con mucho menos dificultades que las plantas. Los esfuerzos gerenciales que el negocio insume, casi que se combinan con los viajes de recreo de los

<sup>33</sup> Secretaría de la Presidencia, *Programa Estatal*, op. cit., p. 151.

<sup>34</sup> Se exceptúan algunas exploraciones lecheras.

fines de semana. La tierra es una excelente garantía para los créditos. La comercialización de los animales, está libre de las presiones que impone la fungibilidad de la mayoría de los bienes agrícolas. La posesión de tierra y animales da status y poder.

59. Las ventajas anteriores han consolidado una actitud especial, que ha resistido las intenciones de transformación hacia la explotación más intensiva. En el Noreste —y en todo en México— es justo mencionar un atenuante. La administración de la legislación actual tiende a impedir una mejor tecnología. Esta contradicción se explica así. Cuando por inversiones diversas se mejora la calidad de las tierras de una pequeña propiedad, ésta no puede ser objeto de afectaciones agrarias, aun cuando en virtud de la mejoría obtenida, se rebasen los límites establecidos por la ley. Es el caso, que la legalidad de los mejoramientos, se supeditó a la expedición del certificado de una inafectabilidad. Como el 90% de los propietarios carecen del certificado, ese mismo porcentaje es reticente a mejorar la productividad de sus predios.<sup>35 36</sup>
60. Últimamente, para mitigar los temores derivados de la capacidad de las tierras, se aprobaron nuevos coeficientes de agostadero. Aun si todas las incertidumbres legales desapareciesen, subsistiría el interrogante acerca de cuáles serían las fuerzas que motivarían a los ganaderos, a comprometer recursos adicionales con la esperanza de ingresos adicionales cuando ya dominan una situación que genera ingresos y otras ventajas, plenamente satisfactorias.

Empleo.

61. La ganadería extensiva se caracteriza por demandar pocos empleos directos. No obstante, el transporte, comercialización e industria generados son actividades laborales de importancia en Sabinas Hidalgo. En la alimentación de los animales se nota en la actualidad una muy tenue integración con la industria procesadora de alimentos. En la Subregión, la integración intrasectorial vigorosa, sería factible teniendo en cuenta la estructura productiva y demanda actuales. Los alimentos concentrados se utilizarían en la producción intensiva de carne y leche. El procesamiento de estos bienes,<sup>37</sup> reforzaría los ingresos y la ocupación en

<sup>35</sup> DE LA GARZA, Arturo, *Legislación Agraria*, Foro Nacional del Campo, USEM, Monterrey, junio 8 y 9, 1978. Hay otros motivos de incertidumbre.

<sup>36</sup> Véase también, Secretaría de la Presidencia, *Programa Estatal*, p. 150.

<sup>37</sup> Frigoríficos, deshidratadoras, empacadoras y enlatadoras.



la Subregión. Consecuentemente, se elevaría la capacidad de ahorro e inversión en el sector primario, estimulando la oferta. Así se crearía un círculo virtuoso.

#### Algunos Problemas.

62. Por supuesto, la ganadería no está libre de dificultades técnicas. La sequía produce pérdidas cuantiosas en la Subregión. Las praderas naturales brotan a partir de mayo y duran hasta septiembre, en que la nutrición animal se complica. La sequía afecta más a los ejidatarios, que a los pequeños propietarios, que tienen un rango más amplio de alternativas. La introducción en zonas áridas y semidesérticas, de zacates que puedan prosperar en sequía, se ha mencionado en varias ocasiones como una solución. Zacate Buffel y Panizo Azul son dos especies que han tenido éxito en la Subregión.<sup>38</sup> Como en la Subregión, se presentan variaciones amplias de temperatura, la experimentación y desarrollo de forrajes de invierno que resistan las temperaturas bajas, deberían estimularse. Aparentemente, el Centro de Investigaciones Agropecuarias de Anáhuac, ha empezado un estudio al respecto. Otro problema importante, lo constituyen las enfermedades —septicemia, parasitosis, anaplasma, etc.— que merman el inventario de animales.<sup>39</sup>

#### Comercialización.

63. Agualeguas, Anáhuac, Bustamante y Lampazos operan rastros municipales. En general la insuficiencia de instalaciones para matanza, es un problema de la Subregión. Casi todo el ganado que se extrae para matanza, es adquirido por un solo comprador. Este arreglo afecta más a los productores débiles. Como las existencias son propiedad de pocos, el mercado ganadero es imperfecto en sus componentes esenciales. El desempeño del mercado, opera en perjuicio de los consumidores, quienes presumiblemente pagan precios mayores que los que prevalecían en condiciones más competitivas.

<sup>38</sup> Véase, RAMONES, S. Jesús, *La Ganadería en el Estado de Nuevo León*, Tesis, UANL, Facultad de Agronomía, agosto 1966 y también, Gobierno de Coahuila, *op. cit.*, GUZMÁN, Rafael, *La Geografía y los Problemas de la Ganadería en el Norte de México*, en Gobierno de Coahuila, *op. cit.*, p. 103.

<sup>39</sup> A pesar de las campañas, la Unión Ganadera Regional de Nuevo León, registró en 1978, 13,933 becerros y 5,517 terneros muertos.

#### Caprinos.

64. La gran mayoría de los caprinos es propiedad de los productores más pobres. No existen explotaciones comerciales de gran cuantía. El mayor porcentaje de las explotaciones, más del 90%, tienen la finalidad de producir cabrito y leche. Los animales pastorean en promedio ocho horas diarias y reciben suplementos de sal. En orden a ilustrar el nivel de la economía caprina, se presentan datos sobre cuatro explotaciones, consideradas promedio —Cuadro 11—.

CUADRO 11

#### INDICADORES DE LA ECONOMÍA CAPRINA, 1977

Promedios en la zona	Ingreso anual total (miles)	Por venta de			
		Cabritos	Leche	Desechos	
Hato:	145	5.0	2.4	1.7	
Hato de reposición:	30	38.2	14.7	22.5	1.0
Sementales por hato:	2.7	44.1	16.3	26.8	1.0
Producción diaria (ml./Cabra)	595	46	21.7	24.3	

Fuente: UGARTECHEA, Amado, "Estudio Preliminar de la Capricultura en los Municipios de Lampazos de Naranjo, Bustamante, Villaldama", Tesis, Facultad de Agronomía, UANL, agosto de 1977, págs. 51 y 55.

65. El pastoreo caprino necesita ser racionalizado, pues las pérdidas en riqueza forestal se juzgan cuantiosas. La reglamentación de las zonas de pastoreo, es una propuesta que ya ha sido formulada.<sup>40</sup>

<sup>40</sup> GUZMÁN, Gobierno de Coahuila, *op. cit.*, p. 105.



## CUESTIONES INSTITUCIONALES

### Planificación.

66. El plan de desarrollo, 1977-1982, postula un conjunto de objetivos para el sector agropecuario. Aunque el plan está regionalizado, los objetivos son muy generales, como para ser traducidos en acciones concretas. El plan no contiene un esfuerzo de cuantificación de los problemas. Tampoco las acciones están distribuidas en el tiempo. Por lo tanto, las vinculaciones del plan y los instrumentos financieros oficiales, podrían haber sido débiles.

### Inversión Pública.

67. El plan programa inversiones totales por 25,589.9 millones. A la Subregión Sabinas, se le asignó, para todos los sectores, sólo 1.75% de dicho total, 500 millones, que incluyen gastos corrientes y de capital. De los gastos de capital rural las obras de irrigación son las más importantes. La contribución oficial al proceso de formación de capital fijo rural, se juzga modesto en comparación con los requerimientos. Parte del atraso, tiene sus raíces en este hecho.

68. De hecho, la Subregión ha estado excluida de programas oficiales de gran relevancia. Particularmente, del Programa de Inversiones Públicas para el Desarrollo Rural —PIDER—. La coexistencia de productores prósperos —especialmente ganaderos y pequeños propietarios agrícolas— y minifundistas pobres y dispersos, ha oscurecido las magnitudes reales de la pobreza. Los indicadores presentados en el presente informe, por ejemplo, son una llamada de alerta sobre la urgencia de actuar más decididamente en la Subregión. EL PIDER debería empezar a actuar a la mayor brevedad. La exclusión ha repercutido desfavorablemente también en la sincronización institucional para el desarrollo rural. Como secuela de la no intervención en los mecanismos de coordinación pública existentes. El enfoque integrado del problema rural, sólo será factible, en la medida que se logre concertar, eficazmente, las acciones públicas en la Subregión.

### Inversión Privada.

69. La iniciativa privada no ha demostrado un interés mayor en la agro-industrialización subregional. Para el periodo del plan, las intenciones de inversión, ascendían a 9.5 millones, Cuadro 12, en seis proyectos

## CUADRO 12

### PROGRAMA DE PROYECTOS AGROPECUARIOS DEL SECTOR PRIVADO EN LA SUBREGIÓN NUEVO LEÓN 1977-1982

	Proyecto	Inversión (miles)
Lampazos	Instalación de Granja de Ganado Caprino	250
Sabinas	Instalación de un Rastro	5,000
	Fabricación de Jabones	800
Agualeguas	Fabricación de Alimentos para Ganado	1,757
	Envasado de Frutas y Legumbres	1,027
	Construcción de Silos Forrajeros	700
Total		9,534

Fuente: Coprode, Departamento de Estudios y Proyectos, Programa Nacional de Proyectos Productivos del Sector Privado, Monterrey, mayo 31, 1976.

menores. Los signos de desinterés público y privado, pueden ser reflejo, entre otras cuestiones, de la escasez de oportunidades rentables. Así las tareas del desarrollo, se complicarían sobremanera. La comprobación de dicha escasez, explicaría el comportamiento privado, pero sólo implicaría para el Sector Público asumir responsabilidades sin promesas de grandes realizaciones. Por los altos objetivos en consideración, algunas inversiones públicas deberán programarse y ejecutarse, flexibilizando reglas tradicionales de asignación de recursos.

70. El contraste entre la oferta pública y privada y la demanda por inversiones —percibidas por la población— no puede ser más marcado. A través del tiempo, la población ha planteado sus necesidades, a diferentes instituciones y líderes. En los Cuadros 23 a 29 del Anexo 1, por ejemplo, se presentan para los municipios de la Subregión, casi 200 proyectos agropecuarios prioritarios, solicitados a la Secretaría de la Presidencia de la República y a candidatos públicos preeminentes. Los proyectos identifican necesidades que pueden agruparse así:



- Crédito, seguro agropecuario y baños garrapaticidas.
- Caminos vecinales y otras obras de infraestructura física.
- Escuelas y materiales.
- Agroindustrialización.
- Praderas y desmontes.
- Presas.

71. Disponer de una lista de proyectos prioritarios, identificados por la población afectada, es ventajoso para cualquier plan de desarrollo. En principio, la búsqueda de alternativas adicionales, podría calificarse de redundante. Aún más, cuando los proyectos identificados coinciden, en buena medida, con causas reconocidas del atraso. Es interesante notar, la convergencia de la población —opinando independientemente— hacia proyectos comunes. En la definición de comunidad, la convergencia de problemas y proyectos, tendrá definitiva influencia. Aparentemente, éstos son claramente visibles a la población. En la revisión del origen genuino de los proyectos, será recomendable especificar segmentos de población que no se inserten armónicamente y que conforman grupos de resistencia. Los “coyotes” o intermediarios y los ejidatarios que al interior, dominan recursos y derechos, gozan de privilegios y fuerza política, para oponer cambios que afecten su posición directa o indirectamente.

#### IMPLICACIONES PARA EL DESARROLLO

¿Cuáles opciones de desarrollo surgen del análisis realizado? ¿Sobre qué conceptos fundamentales debería basarse el mejoramiento de la producción y la distribución de los ingresos? ¿Cuáles son las combinaciones de proyectos y políticas selectivas que movilizarían con celeridad la economía de la Subregión? Estas son preguntas difíciles. Las respuestas que siguen, no tendrán aplicaciones teórico prácticas sencillas. Pero se tiene la esperanza que las aplicaciones señalarán el sendero de progreso en la Subregión.

##### *Prioridad Uno*

Los productores más pobres no elevarán sus ingresos, mientras no se solucionen sus carencias de insumos básicos; tierra y agua.

*Varias opciones pueden explorarse. La más conflictiva pero fructífera, implica un programa de redistribución de tierras actualmente ocupadas en ganadería. Los costos políticos inherentes, pueden hacer inviable esta solución. Una alternativa es la incorporación de áreas temporales al cultivo —usufructuadas actualmente por los ejidatarios— mediante programas de desmonte y la conversión de tierras de pastizales u ociosas a usos agrícolas. Pero la producción de temporal es muy poco rentable y comercialmente perecerá gradualmente. Por lo tanto, las nuevas áreas deberán complementarse con un programa de construcción de obras de pequeña irrigación; presas, pozos, bordos, etc. Como las unidades productivas están dispersas y tienen necesidades tan amplias, los costos del programa serán altos.*

Los productores más pobres participarán más equitativamente de los ingresos totales, sólo si ocurre un reforzamiento notable, en su capacidad y habilidad para negociar insumos y productos.

*La acción del desarrollo, debe basarse en el convencimiento de que las asociaciones de productores para la compra-venta, serán quizás la única vía, para remunerar esfuerzos productivos con mayor justicia.*

Los productores más pobres retendrán una porción mayor de los ingresos, siempre que puedan industrializar en la Subregión, para su beneficio, los bienes abundantes que se producen.

*Sorgo grano, trigo, sorgo escobero, leche y carne son los bienes que en principio ofrecerían las opciones más promisorias.*

En las condiciones actuales, es forzoso aprovechar más eficientemente el recurso más crítico de la Subregión, o sea el agua, en todas las fuentes disponibles.

*Mención especial para el Distrito de Riego 04, Don Martín cuya rehabilitación que incluye —revestir canales, compactar áreas, rehabilitar drenaje y arreglar caminos— es prioridad fundamental. La tasa de rentabilidad social debe ser lo suficientemente atractiva, para que los campesinos sean socios del Gobierno, en todas las fases del proyecto. Se recomienda, la comprobación de situaciones, como las explicadas en el texto del informe.*



El crédito y seguro agrícolas deberían complementar los programas de producción.

*Con los escasos ingresos actuales, es irrealista pensar en un despegue económico, sin el complemento de recursos públicos.*

Las políticas de planificación e inversión pública deberán tener más precisión e intensidad. Sin el interés del sector privado, la inversión pública se desperdiciará.

*El estudio y programación del desarrollo rural deberá concretarse, en especial en la cuantificación de los problemas a nivel microregional. PIDER y otros programas de inversión, deben integrarse al desarrollo. La coordinación interinstitucional necesita intensificarse.*

#### Otras Prioridades

Mayores rendimientos serían una fuente de interés para aumentar los ingresos.

*En el cultivo principal, sorgo grano, los rendimientos actuales tienen competitividad nacional e internacional. Pueden existir resistencias a la asistencia técnica. El enfoque debe ser gradual y tal vez, de largo plazo.*

La mayor experimentación práctica en productos de zonas áridas, constituiría un aporte importante en la elevación de los rendimientos.

La mano de obra excedentaria es un potencial para diferentes obras de índole social y económica.

En orden a evitar la concentración de los beneficios, en Anáhuac, convendría identificar, preparar, evaluar y ejecutar, otros proyectos relacionados con frijol y maíz en otros municipios.

La mayor refinación de la racionalidad actual de la producción, fortalecería la integración intrasectorial en la Subregión, con efectos en el ingreso y empleo.

#### BIBLIOGRAFÍA

ADAME, José Luis, *Actividades que realiza la SARH dentro del Estado vinculadas con el Proyecto Durine*, 1978.

BANGO DE CRÉDITO RURAL, *Costos de Producción, Zona Anáhuac, Monterrey, Sabinas*, 1978.

BARRASA, Enrique, *Equilibrio de una Planta Criadora de Ganado: Un Modelo de Optimización*, Tesis, Facultad de Economía UANL, 1971.

*El Porvenir*, Nov. 14, 1976.

ESCAMILLA, Víctor Manuel, *Estudio de Preinversión de una Granja Porcina en el Municipio de Sabinas Hidalgo, N. L.* Tesis, Facultad de Economía UANL, 1977.

DE LA GARZA, Arturo, *Legislación Agraria*, Foro Nacional del Campo, USEM, 1978.

GARCÍA M., Miguel, *Estudio de las Condiciones Actuales de las Obras de la Presa Don Martín*, Tesis, Escuela de Ingeniería Civil ITESM, 1966.

Gobierno del Estado de Coahuila, Sociedad Mexicana de Geografía y Estadística, VII Congreso Nacional de Geografía Aplicada, *Memoria*, Saltillo, 1978.

Gobierno del Estado de Nuevo León, *Programa de Desarrollo Social, Económico del Gobierno del Estado*, S. F.

GUAJARDO, Ramón, *Eficiencia Económica en el Sector Ejidal del Distrito de Riego 04 de Anáhuac Nuevo León*, Tesis, Escuela Nacional de Agricultura Chapingo, México, 1974.

GUEVARA, José, *El Efecto de la Sequía y otros Siniestros en la Agricultura durante 1977 en Gobierno de Coahuila*, *op. cit.*, pp. 221-227.

GUZMÁN, Raquel, *La Geografía y los Problemas de la Ganadería en el Norte de México*, en Gobierno de Coahuila, *op. cit.*, pp. 103-110.

HOLT, Elizabeth y PADILLA, Lilia, *Distribución de la Población Económicamente Activa General en el Norte y Noreste de Nuevo León de la República Mexicana*, 1970, Gobierno del Estado de Coahuila, *op. cit.*, pp. 131-133.

MERLA, Gerardo, *Los Llanos Esteparios del Norte de Nuevo León y Análisis Geográfico Regional*, Tesis, Escuela Normal Superior del Estado, 1972.

SRH, *Plan Nacional Hidráulico, Informe*, 1974.

QUIROGA, Julián, *Nivel de Distribución del Ingreso familiar en el Área Rural en el Estado de Nuevo León*, Tesis, Facultad de Economía, UANL, 1967.

RAMONES, Jesús, *La Ganadería en el Estado de Nuevo León*, Tesis, Facultad de Economía, UANL, 1976.

SRH, *Estudio Geohidrológico del Estado de Nuevo León*, Tomos I al VI, SF.

SRH, *Semblanza Socioeconómica, Proyección de las Obras y Unidades de Riego para el Desarrollo Rural*, 1976.

SARH, *Programa Coordinado del Sector Agropecuario en el Estado, Programa 77-79*, 1978.

SIC, DGE, *V Censo Agrícola Ganadero y Ejidal*, 1970.



SECRETARÍA DE FOMENTO Y OBRAS, Gobierno del Estado de Nuevo León,  
*Proyectos Agropecuarios prioritarios en los municipios de la Subregión*, Nuevo León,  
1972. Varias.

SECRETARÍA DE LA PRESIDENCIA, *Programa Estatal de Inversiones Públicas a  
Mediano plazo*, Nuevo Laredo, Tomos I al VI, 1976.

SECRETARÍA DE LA PRESIDENCIA, *El Sector Agrícola: Comportamiento y Es-  
trategia de Desarrollo*, 1976.

*Tribuna*, Febrero 27, 1977.

UANL, Facultad de Ciencias Biológicas, *Estudio del Uso Actual y Potencial de los  
Ecosistemas Naturales e Inducidos en el Noreste de México*, 1978.

UGARTACHEA, Amado, *Estudio Preliminar de la Capricultura en los Municipios de  
Lampazos, Bustamante y Villaldama*, Tesis, Facultad de Agronomía, UANL, 1977.

Unión Ganadera Regional, Memorándum Interno, S. F.

TYPES OF MULTILINGUAL COMMUNITIES:  
A DISCUSSION OF TEN VARIABLES

Sección Quinta

NOTICIAS, RESEÑAS  
Y COMENTARIOS

A. S. Romanos  
Apuntes  
H. K. Klee, "Types of Multilingual Communities", *Journal of Linguistics*, Number 4, London University Press, London, England, 1967.

El artículo alemán de H. K. Klee sobre los tipos de comunidades multilingües en el mundo, publicado en el *Journal of Linguistics*, número 4, Londres, Inglaterra, 1967, trata de los tipos de comunidades multilingües en el mundo. El autor propone una clasificación de estas comunidades basándose en diez variables.

Primer Variable: Diferencia de Comunidades Lingüísticas (Type of Speech Communities)

- 1) Problemas de los idiomas de los hablantes.
- 2) Definición: Todos los hablantes de un idioma en un área geográfica, cuya lengua materna es el idioma de la población total.
- 3) Estado de las Comunidades Lingüísticas.
- 4) Diferencia de los idiomas:
  - a) Idiomas y dialectos y jergas.
  - b) Idiomas y dialectos.
  - c) Idiomas.