

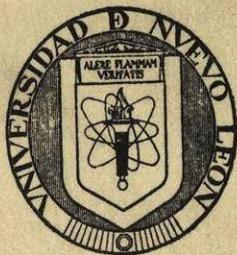
HUMANITAS

ANUARIO DEL CENTRO DE ESTUDIOS HUMANÍSTICOS

22



FONDO UNIVERSITARIO



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE NUEVO LEÓN

1981

Considerando que según el Dr. Respart, y otros la gran mayoría de la gente consume más cantidad de proteínas que la que usualmente necesita (es decir, de proteínas de fuentes costosas como carne, pescado, etc., cuando toda la que necesitan se puede obtener de una "dieta exclusivamente de granos", vegetales y frutas). Debemos, por lo tanto, un nivel más alto de proteínas a un nivel más bajo por las necesidades básicas. Dicho en otras palabras, llegamos a un nivel más alto en la satisfacción de las necesidades humanas que en las necesidades básicas. Automáticamente se continúa el ciclo que se repite una y otra vez. Automáticamente se continúa el ciclo que se repite una y otra vez.

LOS ASPECTOS HUMANOS DEL ENFOQUE DE LAS NECESIDADES BÁSICAS EN EL DESARROLLO ECONOMICO ¿UN CIRCULO VICIOSO?

PROF. CORNELIUS A. CANNEGIETER*
(Traducción de R. Pérez M.)

EL PROBLEMA DEL desarrollo económico se resume en la siguiente pregunta: ¿Qué debemos hacer para iniciar y acelerar el desarrollo económico de los países pobres?

Durante la primera parte de las Décadas de Desarrollo se estaba inclinado a iniciar el desarrollo económico con la construcción de proyectos de infraestructura: mejoramiento de carreteras, comunicaciones, transportación, educación, salud, etc.

En la última parte de las Décadas se ha desarrollado un nuevo enfoque que ha venido ganando terreno: las necesidades básicas. Este nuevo enfoque se apoya en la idea de que el desarrollo y mejoramiento de los proyectos de infraestructura no ha ayudado verdaderamente a la gente pobre: los pobres continúan siendo pobres, padeciendo de hambre y de mala nutrición y que es necesario primero ayudarlos en este problema; dando atención preferente a satisfacer las necesidades básicas de los menos privilegiados. Sin embargo tropezamos con la necesidad de identificar cuáles son esas necesidades básicas.

Estas necesidades se pueden determinar de dos formas:

1. *Método inductivo.* El uso de estadísticas para medir las necesidades de la población que vive en los niveles mínimos de subsistencia. Vamos a asumir, por ejemplo, que este método incluye determinar las proteínas que este grupo poblacional consume.

* Dr. Cannegieter es Profesor de Economía en la Universidad de Liberia, trabajando bajo el Programa de Asistencia Técnica del Gobierno de Holanda.

Un examen comparativo de las Constituciones de 1954 y 1957 sobre los aspectos que interesan a la empresa privada indican que nos pone en capacidad de concluir afirmando que la Constitución de 1957 debilita el derecho de propiedad, hace obligatorio para las empresas que determinan la participación de los trabajadores en las utilidades de las mismas, ex- cluye a la empresa privada de toda influencia en la capacitación sindical, garantiza compensación equitativa a los empleados que se despiden por su in- ventiva impone un sistema de exámenes en todo el país y simplifica in- teramente la participación del Estado en las actividades económicas que corresponden primordialmente a los particulares, al igual que el interés en- trepreneurial en las empresas privadas se ve a la vez en un estado de in- fluencia de la propiedad, si las normas que afectan estos cambios son apli- cadas fuertemente, especialmente como parte de un programa de justicia social, la libre empresa puede ser afectada por el cambio que no está tendido ni con el bien común ni con la justicia social. El problema pasado fuertemente superado aquel momento de los economistas clásicos que al dedicar el respeto a la iniciativa privada, convertida a la libre empresa en un programa de aparcería estatal en los conflictos entre el capital, el trabajo y en las relaciones entre los productores y los consumidores. Debe- mos tener siempre presente que el mundo moderno no puede ser gobernado por un programa de educación, que en el mundo moderno de hoy tanto el bien común como la justicia social son para la libre empresa sus principales garantías de subsistencia.

En el aspecto de que las normas que afectan los cambios indicados no sean aplicadas fuertemente, esas normas podrían significar el comienzo del fin de una economía basada fuertemente en la libre empresa sin con- sideración que ésta tiene o debe tener en la actualidad.

De allí, la importancia de que nuestro país se cumpla por los ser- vicios de una auténtica democracia realmente representativa que ponga el destino de la patria en las manos de todos los panameños o de aquellos que realmente representan a la mayoría, y no lo haya dependido de la voluntad exclusiva de una sola persona o grupo de personas por bien preparadas e informadas que estas personas pudieran estar.

Finalmente, y como resultado de la acción de la ley y la justicia, se debe garantizar la participación de la empresa privada en la economía nacional, tal como lo hizo el Dr. Julio E. Díaz en su libro "El problema de la empresa privada en Panamá" publicado en 1957.

Considerando que según el Dr. Reuben¹ y otros² la gran mayoría de la gente consume más cantidad de proteína que la que usualmente necesita (especialmente de fuentes costosas como carne, pescado, etc., cuando toda la que necesitan se puede obtener de una "dieta exclusivamente de granos, vegetales y frutas"), deberíamos llegar a un nivel mucho más alto que el nivel exigido por las necesidades básicas. Dicho en otras palabras, llegaremos a un nivel basado más en la satisfacción *tradicional* de las necesidades humanas que en las necesidades *básicas*. Automáticamente se continúa el uso actual inadecuado de los recursos.

2. *Método deductivo.* Pasamos al método deductivo para medir qué necesita verdaderamente un ser humano como su nivel mínimo de vida. Nuevamente encontramos el problema original: sabemos más sobre cómo criar cerdos más saludables que cómo criar seres humanos más saludables. Existe aún mucha incertidumbre en este campo y la discusión sobre el mismo continúa.

Pero, si aplicamos el limitado conocimiento que tenemos sobre alimentos podemos contestar la pregunta sobre qué debe incluirse en las necesidades básicas humanas de la siguiente manera:

1. Para mantener el calor y la actividad del cuerpo necesitamos *calorías*. Sin embargo, hay una gran variedad en el consumo diario por persona:

En E.U.A. es aproximadamente	3,200
La FAO determinó primeramente	2,500
Más tarde FAO la redujo ³ a	1,936
En Vilcabamba, Ecuador, uno de los tres lugares en el mundo mejor conocidos por la longevidad de la población, el promedio de consumo diario es sólo	1,700
El Dr. Fougeret de Lastours va más lejos aún al mantener que los habitantes de Africa podrían vivir saludablemente recibiendo los rayos solares sobre sus cuerpos des-	

¹ David Reuben, M.D., *Todo lo que Usted Quiso Saber Acerca de la Nutrición*, Avon Books, New York, 1979, p. 153 "La Mayoría de la gente consume masivamente más proteínas de la que necesita bajo la ilusión de que en cierta forma mágica ello los hará más fuerte".

² Jon N. Leonard, Jack L. Hofer and Nathan Pritikin, *Viva Más Ahora* (basado en investigaciones de la Fundación Americana para la Longevidad), New York, 1974, p. 98.

³ Ver *Internationale Samenwerking*, Mayo 1969, p. 134; El Comité Asesor Presidencial para las Ciencias, *El Problema Alimenticio Mundial*, Washington, D.C., 1968.

nudos. Recibirían así una alimentación que les proveería una dieta de menos de 1,500⁴

Si consumiéramos 2,000 calorías por persona por día, provenientes de cereales, estaríamos aún sobre el nivel mínimo estipulado por FAO y muy por encima del consumo promedio de un área que es bien conocida por la longevidad de su población. Esta cantidad equivale a la que provee media hogaza de pan tres veces por día o su equivalente en porciones de arroz o papatas (papas).

2. Para mantener en condiciones de trabajo los músculos y otros tejidos del cuerpo necesitamos *proteínas*. En el pasado se pensaba que era necesario obtener de origen animal por lo menos la mitad de los requerimientos proteínicos (carne, pescado, huevos y leche). Al presente se acepta que solamente necesitamos 0.8 de una onza por día⁵ y que es fácilmente obtenible del consumo diario de cereales, legumbres, ensaladas y frutas frescas.⁶

3. También necesitamos *vitaminas y minerales*, pero en pequeñas cantidades las cuales se obtienen en cantidad suficiente en la dieta mencionada en el punto 2.

4. Las *grasas* eran consideradas como una parte esencial de las necesidades básicas humanas: es necesario colocar mantequilla sobre el pan. Pero en la actualidad las grasas están fuera de toda consideración. Muchos fisiólogos consideran las grasas, particularmente las provenientes de margarina y mantequilla, como potencialmente dañinas y ninguno parece considerarlas como convenientes.⁷ En la publicación mencionada en la nota al calce número 2, basada en las investigaciones de la Fundación Americana para la Longevidad. *Viva Más Ahora*, se ofrece un programa de 5 puntos para conseguir una vida mejor y más saludable. Bajo el primer punto se recomienda explícitamente: "No Coma Grasas Ni Aceites".⁸

⁴ Ver Dr. Fougerat de Lastours, *El Hombre y la Luz* y "El Hambre Sobre el Mundo", *Vida y Luz*, 13 de mayo de 1967, p. 1.

⁵ Reuben, p. 153, *op. cit.*

⁶ Dr. Ruth Huenemann, experta en nutrición de la Universidad de California: "Con una combinación de cereales y legumbres —guisantes secos, frijoles secos y lentejas— es posible obtener toda la proteína necesaria", en la Conferencia sobre Educación en Nutrición celebrada en Washington; ver comunicado de prensa, 5 de noviembre de 1971.

⁷ Ver Colin Clark, *Crecimiento Poblacional y Uso de la Tierra*, Londres, Macmillan, 1968, p. 123 y Dr. Ruth L. Huenemann, *op. cit.*

⁸ Jon N. Leonard, Jack L. Hofer y Nathan Pritikin, *op. cit.*, p. 145.

De acuerdo a la publicación arriba mencionada las restantes cuatro reglas que debemos observar para llenar las necesidades básicas en el campo de la salud son todas negativas:⁹

1. *No Coma Azúcar.*
2. *No Coma Sal.*
3. *No Coma Colesterol* (limite su consumo a carnes y huevos).
4. *No Tome Café ni Té.*

De manera que todo lo que resta después de estos pronunciamientos es mantener realmente una dieta simple y barata de 1/2 hogaza de pan, 3 veces al día o su equivalente en calorías provenientes por otros cereales como arroz o papas en adición a algunas legumbres, ensaladas o frutas frescas. Esto coincide completamente con lo expresado por el Profesor John Waterlow, prominente nutricionista Británico, en una conferencia publicada por la Organización Mundial de la Salud (WHO) en el sentido de que dietas basadas primordialmente en yuca, maíz, trigo, arroz y papas son "verdaderamente muy buenas".¹⁰

De todos modos, para fijar las necesidades básicas alimenticias, no debemos utilizar como base los hábitos de comida de los E.U. De acuerdo al Dr. George M. Briggs, profesor de nutrición de la Universidad de California, estos hábitos son tan malos que le cuestan a la nación unos \$ 30 billones anuales en el cuidado de la salud.¹¹

Con las otras necesidades básicas ocurre exactamente igual.

Es difícil establecer las necesidades básicas en *vivienda*. Los Americanos ricos prefieren dejar sus lujosas mansiones y cambiarlas por una simple casarremolque; otros prefieren cabañas y campamentos a la residencia corriente. ¿Dónde está exactamente el punto medio entre los extremos de dormir al aire libre o en una residencia urbana? ¿O es que nuestra necesidad básica de vivienda debería estar basada en un tipo de vivienda de comunas?

Ocurre igual con la *ropa o vestidos*. Mientras el comité de bienestar en India compraba sostenes para las mujeres desnudas y los misioneros se preocupaban por cubrir la desnudez de esta gente pobre, al otro extremo la gente rica de muchos países desarrollados disfrutaban quitándose las ropas en pla-

⁹ Jon N. Leonard, Jack L. Hofer y Nathan Pritikin, *op. cit.*, p. 145.

¹⁰ Ver comunicado de prensa 4 de abril, 1974.

¹¹ Según declarado a Comité Senatorial de E.U.; ver *Perspectivas sobre Vivir una Revolución Verde*, Primavera, 1974, p. 14.

yas de nudistas. En un pequeño condado de Holanda existen unos 25 lugares de naturalistas y 7 playas para nudistas a lo largo de la costa y un parque de cabañas donde no es necesario ir con ropas o aún con trusa de baño. En los E.U. gente "bien" está inclinada a despojarse de sus ropas en grupos basándose en la teoría de que las ropas son una barrera a la honestidad.¹² De manera que, ¿qué es lo que realmente necesitamos? Por supuesto algo en un clima frío, pero nada en un clima cálido para cubrir nuestro obscuro cuerpo.

Con las *otras necesidades* sucede igual. Por ejemplo, de acuerdo con la idea de la clase media de los E.U., es necesario gastar una gran suma de dinero en funerales —como índice de que es una necesidad básica muy importante— mientras que otros donan sus cuerpos a escuelas y para propósitos científicos, etc., indicando así que el funeral no es una necesidad básica tan importante.

Glyn Cochrane, del Departamento de Antropología de la Universidad de Syracuse, Syracuse, Nueva York, ha expresado: "Ni el hambre, ni la vivienda ni ninguna otra cosa que se ha identificado como una necesidad básica del hombre, son realmente las necesidades básicas fundamentales. La necesidad básica más fundamental lo es la expresión cultural".¹³

La conclusión debía ser que en lugar de llevar apresuradamente toda clase de bienes a los países pobres para llenar sus necesidades básicas, o ayudarlos a mejorar la producción de dichos bienes, deberíamos hacer algo más. Esto no tiene ningún sentido cuando al final vemos que muchos de estos bienes no son necesarios o son aún dañinos para el logro de las necesidades básicas, como por ejemplo, alimentos que no son necesarios del todo o que son dañinos (como carnes, pescado, huevos, mantequilla, aceite, azúcar, té, café, etc.), ropas (que la gente de los países ricos ya no quiere) y otros productos cuyo uso solamente satisface la fantasía, tradición, sugestión o superstición, etc.

¿Qué deberíamos hacer entonces para ayudar a los menos privilegiados?

Deberíamos empezar con algo diferente, a saber:

1. *Investigación:* mayor investigación sobre qué es lo que el ser humano realmente necesita. "Se necesita hacer una descripción analítica de la pobreza al nivel macro", según sugerido por Glynn Cochrane.¹⁴ ¿Cuál es la mejor

¹² Ver Revista *Times*, Noviembre 30, 1969, p. 9a.

¹³ Ver Glynn Cochrane, "Políticas basadas en Necesidad", *Revista de Desarrollo Internacional*, 1980. Núm. 1, p. 61, 62.

¹⁴ *Ibidem*.

manera de alimentar al ser humano? puede ser ingiriendo el alimento sin cocinar como lo hacen en Dinamarca.¹⁵

2. *Educación*: es necesario educar a la gente en qué cosas verdaderamente necesita. La gente persiste en mantener cierto patrón de vida irracional. Por lo tanto, si no están bien educados, es imposible enseñarles que pueden vivir de otra forma. De acuerdo a una encuesta realizada en Puerto Rico, por ejemplo, la planificación familiar tiene éxito solamente cuando la mujer es educada.

3. *Transportación*: es necesario mejorar la transportación para romper los patrones tradicionales que hacen imposible los cambios radicales y el mejoramiento en el estilo de vida.

4. *Comunicación*: los sistemas de comunicación deben mejorarse por las mismas razones expresadas en el punto anterior. ¿Cómo es posible que la gente cambie sus hábitos de comer si su mundo no ha sido expuesto a un mejor sistema de comunicación que facilite la presentación y discusión de nuevas ideas?

Vemos que estamos regresando al principio de nuestra historia: al mejoramiento de la infraestructura: el mejoramiento del transporte, comunicación, carreteras, educación, etc. Esta es la razón por la cual nos preguntamos a veces si el enfoque de las necesidades básicas humanas en el desarrollo económico no es algo como un círculo vicioso: Comenzamos con el mejoramiento de la infraestructura y estamos terminando donde comenzamos, ya que por el momento el enfoque de las necesidades básicas parece ser una calle sin salida.

¹⁵ De acuerdo al Dr. H.J. Rögler, Secretario de la Clínica Danesa de Salud Humle-gaarden, en Humlebaek, Norte de Copenhagen, el 50% de cualquier cantidad de ali-mento se puede economizar en esta forma, conclusión basada en la experiencia obtenida durante 25 años trabajando con 60 personas.

LA LEY DE FOMENTO AGROPECUARIO

Por: LUCIO MENDIETA Y NÚÑEZ
Doctor en Derecho

EL ARTÍCULO 27 CONSTITUCIONAL contiene un programa admirable, aún vi-gente, para el desarrollo de la Reforma Agraria.

1. Ordena que "Los núcleos de población que carezcan de tierras y aguas o no las tengan en cantidad suficiente para las necesidades de su población, tendrán derecho a que se les dote de ellas, tomándolas de las propiedades in-mediatas, respetando siempre la pequeña propiedad agrícola en explotación.

2. Y por si no bastaran estas tierras para cumplir el objetivo señalado auto-riza la creación de Nuevos Centros de Población Agrícola con tierras y aguas que les sean dispensables.

3. Todavía más, en la fracción XVII manda que en cada Estado o Terri-torio Federal se fije la extensión máxima de tierra de que puede ser dueño un solo individuo o sociedad legalmente constituida, y que el excedente se fraccione por el propietario en el plazo que señalen las leyes locales y las fracciones sean puestas a la venta.

Si el propietario se opusiere al fraccionamiento, lo hará el gobierno local mediante la expropiación.

El valor de las fracciones será pagado por anualidades que amorticen el ca-pital y réditos.

De esta manera la Constitución trataba de liquidar la gran propiedad y de poner al alcance de los agricultores que no hubiesen alcanzado tierras en el ejido o en los nuevos Centros de Población Agrícola, fracciones de fácil ad-quisición en propiedad privada.

Por lo que respecta los núcleos de población campesina además de dotarlos de tierras tomándolas de las aledañas, en la fracción X dispuso que: "Los nú-